

N° 37

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2015-2016

Enregistré à la Présidence du Sénat le 7 octobre 2015

RAPPORT

FAIT

au nom de la commission spéciale (1) sur la proposition de loi, ADOPTÉE AVEC MODIFICATIONS PAR L'ASSEMBLÉE NATIONALE EN DEUXIÈME LECTURE, visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées,

Par Mme Michelle MEUNIER,

Sénatrice

(1) Cette commission spéciale est composée de : Jean-Pierre Vial, *président* ; Mme Michelle Meunier, *rapporteuse* ; Mmes Esther Benbassa, Maryvonne Blondin, Laurence Cohen, Catherine Deroche, Éliane Giraud, Colette Giudicelli, M. Alain Gournac, Mmes Chantal Jouanno, Claudine Lepage, M. Jean-Claude Requier, *vice-présidents* ; Mmes Catherine Génisson, Agnès Canayer, M. Gérard Roche, *secrétaires* ; M. Michel Amiel, Mme Delphine Bataille, M. Jacques Bigot, Mme Annick Billon, MM. Roland Courteau, Mathieu Darnaud, Mmes Jacky Deromedi, Elisabeth Doineau, MM. Michel Forissier, Bernard Fournier, Mme Éliane Giraud, M. Jean-Pierre Godefroy, Mmes Brigitte Gonthier-Maurin, Pascale Gruny, Sophie Joissains, Christiane Kammermann, M. Roger Madec, Mme Brigitte Micouleau, MM. Alain Milon, Michel Savin, Simon Sutour, Mme Catherine Troendlé et M. Richard Yung.

Voir le(s) numéro(s) :

Assemblée nationale (14^{ème} législ.) : Première lecture : **1437, 1558** et T.A. **252**
Deuxième lecture : **2690, 2832** et T.A. **533**

Sénat : Première lecture : **207, 590, 697, 698** (2013-2014) et T.A. **85** (2014-2015)
Deuxième lecture : **519** (2014-2015) et **38** (2015-2016)

SOMMAIRE

	<u>Pages</u>
LES CONCLUSIONS DE LA COMMISSION SPECIALE	5
AVANT-PROPOS	7
EXPOSÉ GÉNÉRAL	9
I. DE NOMBREUX POINTS D'ACCORD ENTRE LES DEUX ASSEMBLÉES.....	9
A. LES ARTICLES ADOPTÉS CONFORMES PAR L'ASSEMBLÉE NATIONALE EN SECONDE LECTURE	9
B. DES DIVERGENCES SUR CERTAINS POINTS.....	10
1. La lutte contre la prostitution sur Internet.....	10
2. Les mesures sociales à destination des personnes prostituées	10
3. La lutte contre la criminalité liée à la prostitution	12
4. Le droit au séjour des personnes prostituées étrangères	12
II. UN DÉSACCORD PLUS PROFOND SUR LES MESURES PÉNALES	13
A. LA QUESTION DE L'ABROGATION DU DÉLIT DE RACOLAGE.....	13
B. LA « PÉNALISATION » DES CLIENTS DE PERSONNES PROSTITUÉES.....	13
III. LA POSITION DE LA COMMISSION SPÉCIALE.....	13
EXAMEN DES ARTICLES	15
CHAPITRE I^{ER} RENFORCEMENT DES MOYENS DE LUTTE CONTRE LE PROXÉNÉTISME ET LA TRAITE DES ÊTRES HUMAINS AUX FINS D'EXPLOITATION SEXUELLE.....	15
• <i>Article 1^{er} (article 6 de la loi n° 2004-575 du 21 juin 2004 pour la confiance dans l'économie numérique (LCEN) Renforcement de la lutte contre les réseaux de traite et de proxénétisme agissant sur Internet</i>	15
• <i>Article 1^{er} bis (article L. 451-1 du code de l'action sociale et des familles) Extension des formations sociales aux professionnels et personnels engagés dans la prévention de la prostitution</i>	17
• <i>Article 1^{er} ter (article 706-34-1 [nouveau] du code de procédure pénale) Protection des personnes victimes de la traite des êtres humains, du proxénétisme ou de la prostitution</i>	19
CHAPITRE II PROTECTION DES VICTIMES DE LA PROSTITUTION ET CRÉATION D'UN PARCOURS DE SORTIE DE LA PROSTITUTION	21
• <i>Section 1 Dispositions relatives à l'accompagnement des victimes de la prostitution</i>	21

• Article 3 (article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles, articles 42 et 121 de la loi n° 2003-239 du 18 mars 2003 pour la sécurité intérieure) Création d'un parcours de sortie de la prostitution et codification d'une disposition de la loi n° 2003-239 du 18 mars 2003 pour la sécurité intérieure	21
• Article 3 bis (article L. 441-1 du code de la construction et de l'habitation) Publics prioritaires pour l'attribution de logements sociaux	24
• Article 6 (articles L. 316-1 et L. 316-1-1 [nouveau] du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile) Admission au séjour des étrangers victimes de la traite des êtres humains ou du proxénétisme	25
• Article 8 (article L. 851-1 du code de la sécurité sociale) Extension de l'allocation de logement temporaire aux associations agréées pour l'accompagnement des victimes de la prostitution	27
• Article 9 bis (articles 222-3, 222-8, 222-10, 222-12 et 222-13, 222-24 et 222-28 du code pénal) Aggravation des sanctions à l'encontre des personnes ayant commis des faits de violence à l'encontre de personnes prostituées	28
• Article 11 (article 2-22 du code de procédure pénale) Admission des associations dont l'objet est la lutte contre le proxénétisme, la traite des êtres humains et l'action sociale en faveur des personnes prostituées, à exercer les droits reconnus à la partie civile	29
• Section 2 Dispositions portant transposition de l'article 8 de la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil, du 5 avril 2011, concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre 2002/629/JAI du Conseil	30
• Article 13 (article 225-10-1 du code pénal) Abrogation du délit de racolage public	30
• Article 14 (articles 225-20 et 225-25 du code pénal, article 398-1 du code de procédure pénale) Coordinations dans le code pénal et le code de procédure pénale liées à l'abrogation du délit de racolage	31
CHAPITRE III PRÉVENTION DES PRATIQUES PROSTITUTIONNELLES ET DU RECOURS À LA PROSTITUTION	32
• Article 15 (articles L. 312-17-1 et L. 312-17-1-1 [nouveau] du code de l'éducation) Inscription de la lutte contre la marchandisation des corps parmi les thématiques relevant de l'éducation à la sexualité	32
CHAPITRE IV INTERDICTION DE L'ACHAT D'UN ACTE SEXUEL	34
• Article 16 (articles 225-12-1, 225-12-2 et 225-12-3 du code pénal, article L. 421-3 du code de l'action sociale et des familles) Création d'une infraction de recours à la prostitution punie de la peine d'amende prévue pour les contraventions de cinquième classe	34
• Article 17 (articles 131-16, 131-35-1 et 225-20 du code pénal, articles 41-1 et 41-2 du code de procédure pénale) Création d'une peine complémentaire de stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels	35
CHAPITRE V DISPOSITIONS FINALES	36
• Article 18 Rapport du Gouvernement au Parlement sur l'application de la proposition de loi	36
EXAMEN EN COMMISSION	39
TABLEAU COMPARATIF	53
AMENDEMENTS NON ADOPTÉS PAR LA COMMISSION	75

LES CONCLUSIONS DE LA COMMISSION SPECIALE

Réunie le mercredi 7 octobre 2015, sous la présidence de **M. Jean-Pierre Vial, président**, la commission spéciale a examiné le rapport de **Mme Michèle Meunier** sur la proposition de loi n°519 (2014-2015) renforçant la lutte contre le système prostitutionnel.

Elle a adopté **huit amendements**, dont quatre présentés par Mme Michèle Meunier.

Soucieuse d'améliorer la lutte contre les réseaux de traite des êtres humains à des fins sexuelles, la commission a renforcé, à l'initiative de sa rapporteure (amendement à **l'article 1^{er} ter**), la protection des personnes prostituées en prévoyant que celles qui contribuent par leur témoignage au démantèlement de ces réseaux pourront bénéficier de la protection spécifique prévue par l'article 706-63-1 du code de procédure pénale (protection physique, nouvelle domiciliation, mesures de réinsertion, identité d'emprunt).

À **l'article 3**, votre commission spéciale a adopté un amendement de MM. Jean-Pierre Godefroy et Jean-Claude Boulard précisant que toutes les associations qui aident et accompagnent les personnes en difficulté pourront participer à l'élaboration du parcours de sortie de la prostitution avec la personne prostituée, et non les seules associations spécialisées dans l'accompagnement des personnes prostituées, ce qui permet de ne pas exclure du dispositif des associations potentiellement compétentes et expérimentées mais qui n'interviendraient pas spécifiquement dans l'aide aux personnes prostituées.

À l'issue d'un large débat, elle n'a pas modifié **l'article 13** prévoyant l'abrogation du délit de racolage.

Enfin, elle a, comme en première lecture, supprimé la nouvelle incrimination de l'achat d'actes sexuels et la création d'une peine complémentaire de stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels (adoption d'amendements de suppression des **articles 16 et 17** de M. Godefroy et plusieurs de ses collègues).

La commission spéciale a adopté la proposition de loi ainsi modifiée.

Mesdames, Messieurs,

Votre commission spéciale est saisie, en deuxième lecture, de la proposition de loi « *visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées* », adoptée par l'Assemblée nationale, en deuxième lecture, le 12 juin 2015.

Cette proposition de loi, déposée sur le Bureau de l'Assemblée nationale le 10 octobre 2013 par M. Bruno Le Roux et les membres du groupe socialiste, républicain et citoyen (SRC) et apparentés, comportait à l'origine vingt et un articles. Sur les vingt-trois articles qui restaient en navette à l'issue de la première lecture au Sénat, huit ont été adoptés conformes ou ont vu leur suppression confirmée par l'Assemblée nationale, tandis que sept ne font l'objet que de divergences mineures entre les deux chambres.

Deux des principaux axes de la proposition de loi ont fait l'objet d'un large accord entre les deux assemblées : il s'agit, d'une part, des mesures de protection et d'accompagnement des personnes prostituées, qui apporteront un progrès significatif par rapport à la situation actuelle et d'autre part, des mesures de lutte contre les réseaux de proxénétisme et de traite des êtres humains, dont le renforcement constitue une ardente obligation pour les pouvoirs publics. Ces points de convergence expliquent que de nombreux articles ont été adoptés conformes ou n'ont été que légèrement modifiés par les députés en deuxième lecture (I).

En revanche, la question des mesures répressives reste un point de désaccord important entre les deux assemblées. Ainsi, l'abrogation du délit de racolage et la « pénalisation » des clients, mesures supprimées par le Sénat en première lecture, ont été rétablies par l'Assemblée nationale en deuxième lecture (II).

I. DE NOMBREUX POINTS D'ACCORD ENTRE LES DEUX ASSEMBLÉES

Partageant une même analyse de la condition actuelle des personnes prostituées, députés et sénateurs se sont retrouvés sur deux des principaux objectifs de la proposition de loi : d'une part, **renforcer la lutte contre les réseaux de proxénétisme et contre la traite des êtres humains**, d'autre part, **mieux accompagner les personnes prostituées** en leur permettant de s'insérer dans un projet d'insertion sociale et professionnelle et en leur proposant un certain nombre d'aides matérielles et juridiques. En raison de cette convergence, plusieurs articles de la proposition de loi ont été adoptés conformes par l'Assemblée nationale dans leur version améliorée par le Sénat en première lecture et d'autres articles n'ont été que légèrement modifiés par les députés.

A. LES ARTICLES ADOPTÉS CONFORMES PAR L'ASSEMBLÉE NATIONALE EN SECONDE LECTURE

L'Assemblée nationale avait introduit un **article 1^{er} ter A** créant une procédure de domiciliation spécifique pour les personnes prostituées. Le Sénat avait supprimé cet article en considérant qu'il était redondant par rapport à des dispositions déjà en vigueur au sein du code de l'action sociale et des familles. La commission spéciale de l'Assemblée nationale n'est pas revenue sur cette suppression.

De même, l'Assemblée nationale avait introduit un **article 1^{er} quater** prévoyant que le Gouvernement remet au Parlement un rapport faisant le bilan des actions de coopération européenne et internationale engagées par la France et de l'impact de la présente loi sur la prostitution dans les zones transfrontalières. Le Sénat avait supprimé cet article et repris son contenu à l'article 18 qui prévoit la publication d'un rapport dressant le bilan de la mise en œuvre de la proposition de loi dans les deux ans suivant sa promulgation. L'Assemblée nationale a confirmé cette suppression.

Par ailleurs, les députés ont adopté conforme l'**article 1^{er} quinquies**, introduit à l'initiative du président et de la rapporteure de votre commission spéciale en première lecture et ayant pour objet d'étendre le champ de compétence des inspecteurs du travail à la constatation des infractions de traite des êtres humains.

L'Assemblée nationale n'a pas non plus modifié l'**article 4** relatif à la création d'un fonds pour la prévention de la prostitution et l'accompagnement des personnes prostituées, confirmant la disposition adoptée par le Sénat affectant à ce fonds l'intégralité des recettes prélevées sur les proxénètes ainsi que sur les personnes reconnues coupables de

l'infraction de traite des êtres humains. Elle ne semble donc pas avoir l'intention d'allouer au fonds le produit des amendes prélevées sur les clients de personnes prostituées, contrairement à sa position initiale.

L'Assemblée nationale a en outre adopté conforme **l'article 14 ter** qui fixe le cadre dans lequel doit s'inscrire la politique de réduction des risques en direction des personnes prostituées et auquel le Sénat n'avait apporté qu'une modification consistant à en transférer le dispositif à une place plus appropriée dans le code de la santé publique.

Enfin, les députés ne sont pas revenus sur la suppression de **l'article 15 bis A** (suppression effectuée par coordination avec la modification apportée à l'article 15, cf. ci-dessous), ni sur la rédaction adoptée par le Sénat à **l'article 15 bis** concernant l'éducation à la sexualité.

B. DES DIVERGENCES SUR CERTAINS POINTS

1. La lutte contre la prostitution sur Internet

En première lecture, la commission spéciale du Sénat n'avait pas modifié **l'article 1^{er}** tel qu'issu de l'Assemblée nationale et relatif à la lutte contre l'utilisation d'internet comme vecteur de la prostitution. Il ne comportait donc plus la disposition controversée relative au blocage administratif des sites facilitant le proxénétisme ou la traite, supprimée par les députés en première lecture à l'instigation du Gouvernement. En revanche, en séance publique, le Sénat avait adopté, contre l'avis du Gouvernement, deux amendements identiques de Mme Chantal Jouanno et de la commission spéciale visant à rétablir cette disposition.

En deuxième lecture, la commission spéciale de l'Assemblée nationale a approuvé la réintroduction de cette disposition. Elle a, en outre, adopté un amendement de sa rapporteure destiné à effectuer des coordinations nécessaires à l'article 6-1 de la loi du 21 juin 2004 pour la confiance dans l'économie numérique. Toutefois, cette disposition a de nouveau été supprimée en séance publique, une partie étant déclarée irrecevable au regard de l'article 40, l'autre étant supprimée par un amendement de M. Sergio Coronado adopté avec l'avis favorable du Gouvernement. Celui-ci a en effet estimé qu'il convenait d'évaluer le nouveau dispositif de blocage des sites terroristes et pédopornographiques avant de l'étendre à d'autres infractions.

2. Les mesures sociales à destination des personnes prostituées

À l'initiative de M. Charles de Courson, l'Assemblée nationale avait inséré en première lecture un **article 1^{er bis}** visant à ce que les formations des travailleurs sociaux intègrent les questions relatives à la prévention de la prostitution. Le Sénat avait complété le dispositif afin que la formation de

ces travailleurs sociaux puisse également porter sur l'identification des situations de prostitution, de proxénétisme et de traite des êtres humains.

La commission spéciale de l'Assemblée nationale a adopté un amendement revenant en partie sur la formulation adoptée par le Sénat. Ainsi, selon l'Assemblée nationale, ce sont les travailleurs engagés dans la prévention de la prostitution et dans l'identification des situations de prostitution de proxénétisme et de traite des êtres humains qui bénéficient des formations sociales, alors que selon le Sénat, ce sont l'ensemble des travailleurs sociaux, engagés dans le processus de formation prévu par le code de l'action sociale et des familles, qui doivent être sensibilisés à ces questions au cours de leur formation.

En première lecture, le Sénat avait en grande partie réécrit l'**article 3** relatif à l'accompagnement des personnes prostituées. L'Assemblée nationale a conservé l'essentiel de ces changements tout en revenant à sa position initiale sur quelques sujets ponctuels. Elle a notamment substitué à la notion de « *projet d'insertion sociale et professionnelle* », celle de « *parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle* », réintroduisant ainsi la notion de parcours, à laquelle s'était opposé le Sénat, qui avait estimé qu'il était préférable de proposer aux personnes accompagnées un projet personnalisé plutôt qu'un parcours linéaire et prédéfini. Le Sénat avait ouvert à l'ensemble des associations ayant pour objet l'aide et l'accompagnement des personnes en difficulté la possibilité d'être agréées pour élaborer et mettre en œuvre le projet d'insertion sociale et professionnelle. L'Assemblée nationale a préféré restreindre cette possibilité aux seules associations qui aident et accompagnent les personnes prostituées. Enfin, elle a assoupli les règles de composition de l'instance chargée d'assurer le suivi du projet d'insertion sociale et professionnelle en supprimant la référence au fait que les collèges qui la composent – représentant de l'État, des collectivités territoriales, des services de justice, des professionnels de santé et associations – devraient être de taille égale.

À l'**article 3 bis**, relatif à l'extension de la liste des publics prioritaires pour l'attribution de logements sociaux, l'Assemblée nationale n'a adopté que des amendements de coordination et de cohérence par rapport aux modifications introduites à l'article 3.

À l'**article 15**, l'Assemblée nationale a prévu que serait dispensée dans l'enseignement secondaire une information sur les réalités de la prostitution et les dangers de la « *marchandisation des corps* ». Estimant que cette dernière expression relevait davantage du slogan et conduirait à aborder des sujets dépassant le cadre de l'éducation sexuelle, le Sénat avait préféré que soient abordés les enjeux liés aux représentations sociales du corps humain. L'Assemblée nationale a rétabli la notion de « *marchandisation des corps* » en seconde lecture.

3. La lutte contre la criminalité liée à la prostitution

En deuxième lecture, l'Assemblée nationale n'a apporté que des modifications rédactionnelles à l'**article 1^{er} ter** qui prévoit que les personnes victimes de la prostitution peuvent bénéficier de certaines mesures de protection telles que la possibilité de déclarer comme domicile l'adresse du commissariat ou de la brigade de gendarmerie et celle de bénéficier de mesures destinées à assurer leur protection, leur insertion et leur sécurité.

L'**article 9 bis**, introduit en première lecture par l'Assemblée nationale, a pour objet d'aggraver les peines encourues par les personnes auteures de faits de violence à l'encontre de personnes prostituées au cours de leur activité de prostitution. Il crée une nouvelle circonstance aggravante d'atteintes à une personne qui se livre à la prostitution, quand sont commises à son encontre certaines infractions violentes. La commission spéciale du Sénat avait supprimé cet article en considérant que le code pénal prévoyait d'ores et déjà de nombreuses circonstances aggravantes lorsque des infractions sont commises à l'encontre de personnes considérées comme étant particulièrement vulnérables. En deuxième lecture, les députés ont toutefois estimé que la notion générale de vulnérabilité, telle qu'elle est définie par le code pénal, ne protégeait pas nécessairement l'ensemble des personnes prostituées à raison de leur activité et a rétabli cet article.

Enfin, à l'**article 11**, la commission spéciale du Sénat avait supprimé la possibilité pour les associations reconnues d'utilité publique de se porter partie civile sans l'accord de la victime de proxénétisme ou de traite des êtres humains. En deuxième lecture, la commission spéciale de l'Assemblée nationale a rétabli cette disposition.

4. Le droit au séjour des personnes prostituées étrangères

L'**article 6** proposait notamment de créer un nouvel article L. 316-1-1 au sein du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile (CESEDA), prévoyant qu'une autorisation provisoire de séjour (APS) d'une durée de six mois peut être délivrée à l'étranger victime de proxénétisme ou de traite qui, ayant cessé l'activité de prostitution, est engagé dans le parcours de sortie de la prostitution mis en place par l'article 3, cette APS étant renouvelable pendant toute la durée du parcours de sortie de la prostitution.

Le Sénat avait adopté en première lecture des amendements visant à **faciliter la délivrance et le renouvellement de ce document**. Il avait ainsi supprimé la condition de cessation de l'activité de prostitution, prévu une délivrance de plein droit de cette autorisation provisoire et relevé sa durée de validité à un an au lieu de six mois. En deuxième lecture, les députés sont revenus sur l'ensemble de ces modifications, estimant qu'il était essentiel que la carte de séjour temporaire « vie privée et familiale », délivrée en

application de l'article L. 316-1 du CESEDA aux victimes de la traite des êtres humains ou du proxénétisme qui dénoncent et aident à démanteler les réseaux, soit plus attractive que l'autorisation provisoire de séjour délivrée en application du nouvel article L. 316-1-1 aux personnes prostituées seulement engagées dans le parcours prévu à l'article 3.

II. UN DÉSACCORD PLUS PROFOND SUR LES MESURES PÉNALES

Les dispositions emblématiques de la proposition de loi relatives au délit de racolage et à la « pénalisation » des clients de personnes prostituées, particulièrement débattues au sein des deux assemblée, n'ont pu faire l'objet, à ce stade, d'un accord entre l'Assemblée nationale et le Sénat.

A. LA QUESTION DE L'ABROGATION DU DÉLIT DE RACOLAGE

En première lecture, **l'article 13**, qui tend à **abroger le délit de racolage**, avait été supprimé par le Sénat en séance publique (amendement de M. Jean-Pierre Vial, président, et plusieurs de ses collègues). La majorité des sénateurs avaient en effet estimé que cette infraction était utile aux forces de l'ordre dans la mesure, notamment, où elle leur permettait de recueillir des informations sur les réseaux de proxénétisme. L'article 13 a cependant été rétabli en deuxième lecture par la commission spéciale de l'Assemblée nationale, les députés estimant qu'il constitue, avec la « pénalisation » du client, le cœur du dispositif de la proposition de loi.

B. LA « PÉNALISATION » DES CLIENTS DE PERSONNES PROSTITUÉES

À l'initiative du président Jean-Pierre Godefroy et de Mme Esther Benbassa et à l'issue d'un long débat, la commission spéciale du Sénat avait supprimé **l'article 16** qui prévoyait de **punir d'une contravention de 5^{ème} classe les clients de personnes prostituées** (la récidive constituant un délit puni de 3 750 euros d'amende), ainsi que **l'article 17** créant une peine complémentaire consistant en un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels. Les députés ont rétabli l'ensemble de ces dispositions.

III. LA POSITION DE LA COMMISSION SPÉCIALE

En deuxième lecture, votre commission spéciale a **confirmé certaines des avancées qu'elle avait introduites en première lecture et qui améliorent l'accompagnement des personnes prostituées, comme l'accès prioritaire au logement social des personnes engagées dans le parcours de sortie de la prostitution.**

Par ailleurs, elle a **renforcé les mesures permettant, d'une part, d'assurer la protection des personnes prostituées et, d'autre part, de renforcer la lutte contre les réseaux de proxénétisme** et de traite des êtres humains. Ainsi, à l'article 1^{er} *ter*, elle a adopté un **amendement** de votre rapporteure précisant et améliorant le dispositif dont pourront bénéficier les victimes de la traite et du proxénétisme. Cet amendement prévoit que ce sont les personnes dont le témoignage est utile à la manifestation de la vérité et dont la vie est gravement menacée qui pourront bénéficier de ce dispositif. Ceci devrait faciliter la coopération des personnes prostituées avec les personnels de police et de gendarmerie et avec la justice afin de démanteler les réseaux. L'amendement permet également de circonscrire l'utilisation de ce dispositif très lourd afin de le réserver aux personnes en danger et ainsi d'en assurer la pleine effectivité.

En outre, à l'article 3, votre commission spéciale a adopté un **amendement** de MM. Jean-Pierre Godefroy et Jean-Claude Boulard précisant que toutes les associations qui aident et accompagnent les personnes en difficulté pourront participer à l'élaboration du parcours de sortie de la prostitution avec la personne prostituée, et non les seules associations spécialisées dans l'accompagnement des personnes prostituées.

Enfin, en ce qui concerne les dispositions répressives de la proposition de loi, après un large débat, **votre commission spéciale est revenue au texte qu'elle avait adopté en première lecture**. Elle a en effet adopté deux amendements de M. Jean-Pierre Godefroy et plusieurs de ses collègues supprimant l'article 16 relatif à l'incrimination de l'achat d'actes sexuels et l'article 17 qui créait une peine complémentaire de stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels. Elle n'a pas adopté de modification à l'article 13, dont les dispositions prévoient l'abrogation du délit de racolage.

*

* *

<p>Au cours de sa réunion du mercredi 7 octobre 2015, la commission spéciale a adopté l'ensemble de la proposition de loi dans la rédaction issue de ses travaux.</p>
--

EXAMEN DES ARTICLES

CHAPITRE I^{ER}

RENFORCEMENT DES MOYENS DE LUTTE CONTRE LE PROXÉNÉTISME ET LA TRAITE DES ÊTRES HUMAINS AUX FINS D'EXPLOITATION SEXUELLE

Article 1^{er}

*(article 6 de la loi n° 2004-575 du 21 juin 2004
pour la confiance dans l'économie numérique (LCEN))*

**Renforcement de la lutte contre les réseaux de traite
et de proxénétisme agissant sur Internet**

Objet : Le présent article tend à modifier l'article 6 de la loi n° 2004-575 du 21 juin 2004 pour la confiance dans l'économie numérique afin de renforcer la lutte contre les réseaux de traite des êtres humains et de proxénétisme qui utilisent le réseau internet dans le but d'organiser leur activité.

I - Le texte voté par le Sénat

En première lecture, la commission spéciale du Sénat n'avait pas modifié l'article 1^{er} tel qu'issu de l'Assemblée nationale. **Il ne comportait donc plus la disposition controversée relative au blocage administratif des sites facilitant le proxénétisme ou la traite, supprimée par les députés à l'instigation du Gouvernement (soit le (b) du 1° du texte initial).** À l'inverse, en séance publique, le Sénat avait adopté, contre l'avis du Gouvernement, deux amendements identiques de Mme Chantal Jouanno et de la commission spéciale **tendant à rétablir cette disposition.** En effet, une disposition similaire étant désormais en vigueur pour les sites faisant l'apologie du terrorisme et des sites pédopornographies (depuis l'adoption, intervenue entretemps, de la loi antiterroriste du 13 novembre 2014¹), plus rien ne semblait s'opposer à l'instauration d'une pareille possibilité de blocage pour les sites facilitant le proxénétisme et la traite des êtres humains.

¹ Loi n° n° 2014-1353 du 13 novembre 2014 renforçant les dispositions relatives à la lutte contre le terrorisme.

II - Les modifications apportées par l'Assemblée nationale

En deuxième lecture, la commission spéciale de l'Assemblée nationale a approuvé la réintroduction de cette disposition. Elle a, en outre, adopté un amendement de sa rapporteure destiné à effectuer les coordinations nécessaires à l'article 6-1 de la loi du 21 juin 2004 pour la confiance dans l'économie numérique.

Toutefois, cet ajout de la commission spéciale a été déclaré contraire à l'article 40 de la Constitution¹ et les autres dispositions relatives au blocage administratif des sites de prostitution ont été supprimées en séance publique (amendement de suppression de M. Sergio Coronado adopté avec l'avis favorable du Gouvernement). Le Gouvernement a notamment estimé qu'il convenait d'évaluer le nouveau dispositif de blocage des sites terroristes et pédopornographiques avant de l'étendre à d'autres infractions car il s'agit selon lui d'une question de « libertés publiques » qui justifie un traitement particulièrement prudent.

III - La position de la commission spéciale

Considérant que les dispositions du I de l'article 1^{er}, adoptées dans les mêmes termes par les deux assemblées et qui instaurent une obligation de vigilance des hébergeurs et des fournisseurs d'accès sur les sites internet susceptibles d'être utilisés par les réseaux de proxénétisme et de traite des êtres humains, constituent déjà une avancée significative, votre commission spéciale n'a pas apporté de nouvelle modification à l'article premier.

Votre commission a adopté l'article 1^{er} sans modification.
--

¹ En effet, il impliquait la création d'une dépense nouvelle puisque les opérations techniques mises à la charge des fournisseurs d'accès Internet pour le blocage des sites sont compensées financièrement en vertu de l'article 6-1 de la loi du 21 juin 2004 précitée.

Article 1^{er} bis

(article L. 451-1 du code de l'action sociale et des familles)

Extension des formations sociales aux professionnels et personnels engagés dans la prévention de la prostitution

Objet : Cet article, inséré par l'Assemblée nationale en première lecture, a pour objet de permettre aux professionnels et personnels engagés dans la prévention de la prostitution d'accéder à des formations sociales.

I - Le texte voté par le Sénat

Inséré par l'Assemblée nationale en séance publique à l'initiative de notre collègue député Charles de Courson, le présent article, dans sa version initiale, complète le premier alinéa de l'article L. 451-1 du code de l'action sociale et des familles afin d'ajouter à la liste des professionnels et des personnels salariés et non-salariés pouvant accéder à des formations sociales ceux qui sont engagés dans la prévention de la prostitution.

Sur proposition conjointe de sa rapporteure et du président Jean-Pierre Godefroy, votre commission spéciale avait reformulé cet article afin que l'ensemble des personnels qui ont accès à des formations sociales puissent être formés sur les questions relatives à la prévention de la prostitution ainsi qu'à l'identification des situations de prostitution, de proxénétisme et de traite des êtres humains.

II - Les modifications adoptées par l'Assemblée nationale

En deuxième lecture, la commission spéciale de l'Assemblée nationale est revenue en partie, à l'initiative de sa rapporteure, à la formulation qu'elle avait adoptée initialement. Elle a en effet estimé que l'article L. 451-1 précité n'a pas pour objet de dresser la liste des formations auxquelles doivent avoir accès les travailleurs sociaux mais d'énumérer les catégories de personnels qui peuvent avoir accès à ces formations. Elle a cependant conservé une partie des compléments apportés par le Sénat afin que soient concernés, non seulement les professionnels engagés dans la prévention de la prostitution, mais également ceux qui sont engagés dans l'identification des situations de prostitution, de proxénétisme et de traite des êtres humains.

III - La position de la commission spéciale

La position adoptée par le Sénat en première lecture repose sur le constat largement partagé d'un manque de formation des travailleurs sociaux, notamment pour prévenir la prostitution chez les jeunes. Dans ces conditions, il lui paraissait cohérent que l'ensemble de ces professionnels

puissent acquérir les clés susceptibles de leur permettre de prévenir l'entrée dans la prostitution mais également d'identifier des situations de prostitution, de proxénétisme ou de traite des êtres humains.

Votre commission spéciale reconnaît cependant que l'article L. 451-1 du code de l'action sociale et des familles n'a pas vocation à définir le contenu des formations sociales mais comporte avant tout des dispositions cadres concernant l'organisation de celles-ci. Elle note malgré tout que, si la rédaction adoptée par l'Assemblée nationale a le mérite de la cohérence, elle risque d'apporter peu de changements par rapport au droit existant dans la mesure où l'article L. 451-1 s'applique d'ores et déjà aux professionnels et personnels salariés et non-salariés « *engagés dans la lutte contre les exclusions et contre la maltraitance* ».

Sous ces réserves, votre commission spéciale a adopté l'article 1^{er} bis sans modification.

*Article 1^{er} ter**(article 706-34-1 [nouveau] du code de procédure pénale)***Protection des personnes victimes de la traite des êtres humains,
du proxénétisme ou de la prostitution**

Objet : Issu d'un amendement du rapporteur adopté par la commission spéciale à l'Assemblée nationale, cet article offre la possibilité aux victimes de la traite des êtres humains, du proxénétisme ou de la prostitution de déclarer comme domicile l'adresse du commissariat, de la brigade de gendarmerie ou d'une association qui aide ou qui accompagne les personnes prostituées. Il permet également aux victimes de témoigner sans que leur identité apparaisse dans la procédure, de bénéficier de mesures destinées à assurer leur protection, leur insertion et leur sécurité et de faire usage d'une identité d'emprunt.

I - Le texte voté par le Sénat

En première lecture, le Sénat avait modifié cet article afin d'en supprimer les éléments figurant déjà dans le droit en vigueur (possibilité de domiciliation auprès du commissariat ou de la brigade de gendarmerie et de témoigner de manière anonyme). Par ailleurs, l'extension du bénéfice des mesures de protection des témoins aux victimes de l'infraction de recours à la prostitution - infraction supprimée, en tout état de cause, du texte finalement adopté par la commission - ayant paru disproportionnée (les mesures de protection des témoins, dérogatoires de la procédure pénale ordinaire, s'appliquent en principe à des délits punis de trois ans d'emprisonnement), cette extension avait également été supprimée. En revanche, la possibilité de bénéficier des mesures de protection et d'insertion définies par la commission nationale compétente, récemment mise en place pour assurer la protection des criminels « repentis », avaient été conservées par votre commission et par le Sénat.

II - Les modifications apportées par l'Assemblée nationale

En deuxième lecture, l'Assemblée nationale n'a apporté que des modifications rédactionnelles à cet article.

III - La position de la commission

Votre commission a adopté un **amendement** de votre rapporteur ayant pour but de préciser et de renforcer le régime de protection dont pourront bénéficier certaines victimes de la prostitution (n° COM-17).

Ce régime de protection serait similaire à celui prévu jusqu'à présent par l'article 706-63-1 du code de procédure pénal pour les personnes qui, engagées dans des activités délictuelles ou criminelles à des degrés divers, ont finalement averti les autorités, permettant ainsi d'éviter la réalisation d'une infraction ou l'identification d'autres auteurs ou complices. Les personnes prostituées pourront ainsi bénéficier de mesures de protection et de réinsertion définies, sur réquisitions du procureur de la République, par la **Commission nationale de protection et de réinsertion**, qui n'a été effectivement mise en place qu'à la fin de l'année 2014¹. Il peut s'agir d'aides diverses, de mesures de protection physique, de domiciliation, voire d'adoption d'une identité d'emprunt, mesures lourdes et coûteuses mais seules à même de protéger efficacement ces personnes.

L'amendement de votre rapporteure a pour objet de préciser que les personnes prostituées qui pourront bénéficier de ce dispositif seront celles « *ayant contribué par leur témoignage à la manifestation de la vérité et dont la vie ou l'intégrité physique est gravement mise en danger sur le territoire national* ». De la sorte, les personnes prostituées menacées par leur réseau de traite ou de proxénétisme sauront qu'elles trouveront aide et protection auprès de la puissance publique et **seront incitées à témoigner dans les enquêtes et en justice, fournissant des éléments précieux pour obtenir des condamnations significatives**. Dans cette optique, votre rapporteure estime que ce nouveau dispositif remplacera avantageusement la garde à vue utilisée dans le cadre du délit de racolage pour permettre aux enquêteurs et à la justice de mettre à profit les éléments d'information détenus par les personnes prostituées sur les réseaux qui les exploitent. En outre, l'amendement a pour effet de resserrer le dispositif autour des personnes menacées et qui apportent des éléments utiles à l'enquête, ce qui permettra de s'assurer qu'il bénéficiera à celles qui en ont le plus besoin tout en évitant un engorgement de cette procédure.

Votre commission spéciale a adopté l'article 1^{er} ter ainsi modifié.

¹ Alors que ce dispositif a été créé par la loi n°2004-204 du 9 mars 2004 portant adaptation de la justice aux évolutions de la criminalité.

CHAPITRE II

PROTECTION DES VICTIMES DE LA PROSTITUTION ET CRÉATION D'UN PARCOURS DE SORTIE DE LA PROSTITUTION

Section 1

Dispositions relatives à l'accompagnement des victimes de la prostitution

Article 3

*(article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles,
articles 42 et 121 de la loi n° 2003-239 du 18 mars 2003 pour la sécurité intérieure)*

**Création d'un parcours de sortie de la prostitution et codification d'une
disposition de la loi n° 2003-239 du 18 mars 2003 pour la sécurité intérieure**

*Objet : Cet article crée un parcours de sortie de la prostitution et d'insertion
sociale et professionnelle pour les personnes victimes de la prostitution, du
proxénétisme et de la traite des êtres humains.*

I - Le texte voté par le Sénat

En première lecture, votre commission spéciale avait, sur proposition conjointe de sa rapporteure et du président Jean-Pierre Godefroy, réécrit en grande partie le présent article.

Outre plusieurs précisions et améliorations d'ordre rédactionnel, elle avait prévu la création d'une commission *ad hoc* chargée d'assurer le suivi et l'accompagnement des personnes engagées dans le parcours de sortie. Elle avait précisé que cette instance devrait être composée de quatre collègues de taille équivalente représentant les services de la justice, de l'Etat, les collectivités territoriales et les associations. En séance publique, la participation de professionnels de santé avait été ajoutée.

Votre commission spéciale avait également substitué aux termes « *parcours de sortie de la prostitution* » ceux de « *projet d'insertion sociale et professionnelle* ». Loin d'être purement sémantique, ce changement visait à tenir compte de la réalité des situations vécues par les personnes concernées. Aux yeux du Sénat, il n'était pas souhaitable de leur imposer un parcours linéaire fait d'étapes prédéfinies. C'est la construction d'un projet personnalisé qui devait leur permettre de se réinsérer de façon durable.

Les droits ouverts par l'entrée dans le projet d'insertion sociale et professionnelle avaient été précisés afin que l'accès aux dispositifs de droit commun soit la priorité et pour laisser à l'administration fiscale le choix d'accorder ou non des remises fiscales.

Il avait également été précisé que le préfet devrait tenir compte des difficultés rencontrées par les personnes engagées dans le projet d'insertion sociale et professionnelle au moment de décider du renouvellement de celui-ci.

Enfin, il avait été prévu que l'ensemble des associations qui ont pour objet l'aide et l'accompagnement des personnes en difficulté, et non les seules associations qui interviennent auprès des personnes prostituées, pourraient demander à bénéficier de l'agrément leur permettant d'élaborer et de mettre en œuvre le projet d'insertion sociale et professionnelle.

II - Les modifications adoptées par l'Assemblée nationale

L'Assemblée nationale a retenu une grande partie des changements et clarifications adoptés au Sénat. Seuls trois points ont fait l'objet de modifications substantielles de sa part.

En premier lieu, l'Assemblée nationale est revenue à la notion de parcours, tout en retenant une partie de la formulation adoptée au Sénat. C'est désormais un « *parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle* » qui pourrait être proposé. S'agissant des victimes de la traite susceptibles de bénéficier du parcours, elle a précisé qu'il ne pouvait s'agir que des victimes de « *la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle* ».

L'Assemblée nationale a de nouveau restreint aux seules associations qui aident et accompagnent les personnes prostituées la possibilité de disposer d'un agrément pour participer au parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle.

Enfin, elle a précisé que l'instance départementale chargée du suivi du parcours de sortie serait notamment composée de représentants des services de police et de gendarmerie avant d'assouplir, en séance publique, ses règles de composition : il n'est désormais plus indiqué que ses différents collèges devront être de taille égale.

II - La position de la commission spéciale

Votre commission spéciale se satisfait de la convergence de vues avec l'Assemblée nationale sur l'essentiel du dispositif d'accompagnement des personnes victimes de la prostitution, du proxénétisme et de la traite des êtres humains, tel qu'il est prévu par le présent article. Pour cette raison, elle n'a pas souhaité apporter de modifications substantielles à un article dont elle estime le dispositif aujourd'hui équilibré.

Elle note cependant qu'en ouvrant le parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle aux seules victimes de la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle - en dehors des victimes de la prostitution et du proxénétisme -, l'Assemblée nationale a introduit une restriction qui n'apparaît pas dans le reste du texte de la proposition de loi. Ce dernier renvoie en effet systématiquement aux victimes de la traite des êtres humains en général. Cette restriction peut être justifiée par des raisons pratiques liées à la façon dont sera conçu et mis en œuvre le parcours. Il conviendra malgré tout, au moment de l'évaluation de la proposition de loi, de s'interroger sur la correcte articulation entre le parcours de sortie et les autres mesures d'accompagnement et de protection prévues par le texte, notamment le dispositif de mise à l'abri mentionné au présent article qui, lui, sera ouvert à l'ensemble des victimes de la traite des êtres humains.

Votre commission spéciale avait souhaité que l'ensemble des associations, qu'elles soient généralistes ou qu'elles aient pour objet spécifique l'aide et l'accompagnement des personnes prostituées, puissent élaborer et mettre en œuvre le parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle. Sur ce point, comme sur le précédent, c'est la question de la continuité de la prise en charge des personnes qui doit être posée : il serait regrettable que des associations généralistes, amenées à mettre à l'abri des victimes de la prostitution, du proxénétisme ou de la traite, ne puissent les accompagner de façon durable dans le cadre du parcours, faute d'avoir pu se voir délivrer l'agrément prévu par le présent article. Aussi votre commission spéciale a-t-elle adopté **un amendement** présenté par MM. Jean-Pierre Godefroy et Jean-Claude Boulard visant à ce que l'ensemble des associations qui aident et accompagnent les personnes en difficulté puissent demander l'agrément (n° COM-3). Cette rédaction diffère de celle adoptée en première lecture en ce qu'il n'est plus fait référence explicitement à l'objet statutaire des associations, solution qui devrait permettre davantage de souplesse dans la mise en œuvre de la loi.

Sur proposition de sa rapporteure, votre commission spéciale a par ailleurs adopté **un amendement** (n° COM-19) prévoyant, pour plus de simplicité, la présence d'un seul magistrat au sein de l'instance départementale chargée d'organiser et de coordonner l'action en faveur des victimes de la prostitution, du proxénétisme et de la traite des êtres humains.

Votre commission spéciale a adopté l'article 3 ainsi modifié.
--

Article 3 bis

(article L. 441-1 du code de la construction et de l'habitation)

Publics prioritaires pour l'attribution de logements sociaux

Objet : Cet article, introduit au Sénat en première lecture, élargit la liste des publics prioritaires pour l'attribution de logements sociaux aux personnes engagées dans le parcours de sortie de la prostitution ainsi qu'aux personnes victimes de la traite des êtres humains et du proxénétisme.

I - Le texte voté par le Sénat

Le présent article est issu d'un amendement adopté en première lecture par votre commission spéciale, sur proposition de son président Jean-Pierre Godefroy et de plusieurs membres du groupe socialiste. Il a pour objet de compléter la liste des publics prioritaires pour l'attribution de logements sociaux, dressée à l'article L. 441-1 du code de la construction et de l'habitation en y ajoutant :

- les personnes engagées dans le projet d'insertion sociale et professionnelle créé à l'article 3 de la présente proposition de loi ;

- celles qui sont victimes de l'infraction de traite des êtres humains ou de proxénétisme.

II - Les modifications adoptées par l'Assemblée nationale

En deuxième lecture, la commission spéciale de l'Assemblée nationale a adopté deux amendements de coordination, dont l'un visant à substituer aux termes « *projet d'insertion sociale et professionnelle* » ceux de « *parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle* ».

II. - La position de la commission spéciale

Les amendements adoptés par l'Assemblée nationale en deuxième lecture n'apportent aucune modification de fond au présent article. Sur proposition de sa rapporteure, votre commission spéciale a adopté **un amendement** de coordination avec l'article 4 de la loi du 31 mai 1990¹ relatif aux plans locaux d'action pour le logement des personnes défavorisées (n° COM-16).

Votre commission spéciale a adopté l'article 3 bis ainsi modifié.
--

¹ Loi n° 90-449 du 31 mai 1990 visant à la mise en œuvre du droit au logement.

Article 6
(articles L. 316-1 et L. 316-1-1 [nouveau]
du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile)

**Admission au séjour des étrangers victimes
de la traite des êtres humains ou du proxénétisme**

Objet : L'article 6 modifie le code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile afin de faciliter l'obtention d'un titre de séjour pour les victimes de la traite des êtres humains et du proxénétisme.

Cet article proposait notamment de créer un nouvel article L. 316-1-1 au sein du CESEDA prévoyant qu'une autorisation provisoire de séjour (APS) d'une durée de six mois pourra être délivrée à l'étranger victime de proxénétisme ou de traite qui, ayant cessé l'activité de prostitution, est engagé dans le parcours de sortie de la prostitution mis en place par l'article 3. Cette APS serait renouvelable pendant toute la durée du parcours de sortie de la prostitution.

I - Le texte voté par le Sénat

La commission spéciale avait adopté en première lecture :

- un amendement de la rapporteure et du président supprimant l'obligation d'avoir cessé l'activité de prostitution pour bénéficier de l'autorisation provisoire de séjour ;
- un amendement du président prévoyant une délivrance de plein droit de cette autorisation de séjour provisoire ;
- un amendement du même auteur portant la durée de cette autorisation provisoire à un an (au lieu de six mois) ;
- enfin, un amendement du même auteur prévoyant que l'APS est « renouvelée » au lieu de « renouvelable » afin de rendre ce renouvellement automatique.

Ces modifications avaient été adoptées par le Sénat en séance.

II - Les modifications adoptées par l'Assemblée nationale

En deuxième lecture, la commission spéciale de l'Assemblée nationale, sur la proposition de sa rapporteure, **a réintroduit la condition de cessation de l'activité de prostitution pour la délivrance de l'APS.**

En outre, en séance publique, les députés ont adopté un amendement de la rapporteure prévoyant que **l'autorisation provisoire de séjour sera délivrée pour une durée minimale de six mois et non d'un an et que sa délivrance ne sera pas automatique.**

La rapporteure a en effet estimé qu'il était essentiel que la carte de séjour temporaire « vie privée et familiale », délivrée en application de l'article L. 316-1 du CESEDA aux victimes de la traite des êtres humains ou du proxénétisme qui dénoncent et aident à démanteler les réseaux, soit plus attractive que l'autorisation provisoire de séjour délivrée en application du nouvel article L. 316-1-1 aux personnes prostituées engagées dans le parcours d'accompagnement prévu par l'article 3.

III - La position de la commission

Votre commission spéciale n'a adopté au présent article qu'un **amendement de coordination** de votre rapporteure avec le projet de loi relatif aux droits des étrangers en cours d'examen au Sénat et dont l'article 13 prévoit l'abrogation de l'article L. 311-7 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile (obligation de disposer d'un visa de plus trois mois pour pouvoir bénéficier d'une carte de séjour temporaire), les dispositions de cet article étant transférées à l'article L. 313-2 du même code (n° COM-18).

Votre commission spéciale a adopté l'article 6 ainsi modifié.
--

*Article 8**(article L. 851-1 du code de la sécurité sociale)***Extension de l'allocation de logement temporaire aux associations agréées pour l'accompagnement des victimes de la prostitution**

Objet : Cet article étend la possibilité de bénéficier de l'allocation de logement temporaire aux associations agréées dans le cadre du parcours de sortie de la prostitution.

I - Le texte voté par le Sénat

L'article L. 851-1 du code de la sécurité sociale permet à certaines structures ayant conclu une convention avec l'Etat de bénéficier de l'allocation de logement temporaire pour le logement de personnes défavorisées. Le présent article étend la liste de ces structures aux associations qui seront chargées d'accompagner les personnes engagées dans le parcours de sortie de la prostitution créé à l'article 3 de la proposition de loi.

En première lecture, votre commission spéciale avait adopté un amendement de simplification rédactionnelle, par coordination avec les changements introduits à ce même article 3.

II - Les modifications adoptées par l'Assemblée nationale

En deuxième lecture, la commission spéciale de l'Assemblée nationale a adopté un amendement opérant des coordinations dans le code de l'action sociale et des familles et dans celui de la construction et de l'habitation.

III - La position de la commission spéciale

Votre commission spéciale prend acte des coordinations opérées par l'Assemblée nationale en deuxième lecture.

Votre commission spéciale a adopté l'article 8 sans modification.
--

Article 9 bis

(articles 222-3, 222-8, 222-10, 222-12 et 222-13, 222-24 et 222-28 du code pénal)

**Aggravation des sanctions à l'encontre des personnes
ayant commis des faits de violence à l'encontre de personnes prostituées**

Objet : Le présent article vise à ajouter les personnes qui se livrent à la prostitution, y compris de façon occasionnelle, à la liste des personnes vulnérables, ce qui entraîne une aggravation des sanctions en cas de violences, d'agressions sexuelles ou de viols commis à leur encontre.

Issu d'un amendement de Mme Seybah Dagoma et d'un sous-amendement du Gouvernement, adoptés en première lecture par l'Assemblée nationale, cet article a pour objet d'aggraver les peines encourues par les personnes auteures de faits de violence à l'encontre de personnes prostituées au cours de leur activité de prostitution.

I - Le texte voté par le Sénat

À l'initiative conjointe de son président et de sa rapporteure, la commission spéciale du Sénat avait supprimé le présent article, considérant que le code pénal prévoit d'ores et déjà de nombreuses circonstances aggravantes lorsque des infractions sont commises à l'encontre de personnes considérées comme étant particulièrement vulnérables.

II - Les modifications apportées par l'Assemblée nationale

En deuxième lecture, la commission spéciale de l'Assemblée nationale a toutefois estimé que la notion générale de vulnérabilité telle qu'elle est définie par le code pénal ne protégeait pas nécessairement l'ensemble des personnes prostituées à raison de leur activité et a rétabli le présent article.

III - La position de la commission

Votre commission spéciale est revenue à sa position de première lecture par le biais de l'adoption d'un **amendement** de M. Jean-Pierre Godefroy **supprimant le présent article** (n° COM-7).

Votre commission spéciale a supprimé l'article 9 bis.
--

Article 11

(article 2-22 du code de procédure pénale)

Admission des associations dont l'objet est la lutte contre le proxénétisme, la traite des êtres humains et l'action sociale en faveur des personnes prostituées, à exercer les droits reconnus à la partie civile

Objet : Le présent article prévoit que les associations dont l'objet est la lutte contre le proxénétisme, la traite des êtres humains et l'action sociale en faveur des personnes prostituées, pourront exercer les droits reconnus à la partie civile.

I - Le texte voté par le Sénat

En première lecture, la commission spéciale du Sénat avait supprimé la possibilité pour les associations **reconnues d'utilité publique** de se porter partie civile sans l'accord de la victime de proxénétisme ou de traite des êtres humains (les associations « ordinaires » à qui le présent article ouvre cette possibilité de se porter partie civile devant pour leur part avoir obtenu l'accord de la victime).

II - Les modifications apportées par l'Assemblée nationale

En deuxième lecture, l'Assemblée nationale a rétabli cette disposition. Estimant que les associations reconnues d'utilité publique feraient preuve du discernement nécessaire à un usage pertinent de la faculté qui leur est ouverte par le présent article, votre commission spéciale a **confirmé la position de l'Assemblée nationale.**

Votre commission spéciale a adopté l'article 11 sans modification.

Section 2

Dispositions portant transposition de l'article 8 de la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil, du 5 avril 2011, concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre 2002/629/JAI du Conseil

Article 13

(article 225-10-1 du code pénal)

Abrogation du délit de racolage public

Objet : Le présent article tend à abroger le délit de racolage public.

I - Le texte voté par le Sénat

Cet article ayant pour objet d'abroger les dispositions relatives au délit de racolage avait été supprimé par le Sénat en première lecture par l'adoption, en séance publique, d'un amendement de M. Jean-Vierre Vial, président, et plusieurs de ses collègues. L'auteur de l'amendement avait en effet considéré, à la suite des auditions des forces de l'ordre menées par la commission spéciale, que la police et la gendarmerie ne pouvaient sans dommage se voir priver de cette procédure, la seule selon eux permettant de recueillir auprès des personnes prostituées des éléments sur les réseaux de proxénétisme.

II - Les modifications apportées par l'Assemblée nationale

Le présent article a été rétabli à l'identique en deuxième lecture par la commission spéciale de l'Assemblée nationale.

III - La position de la commission

La commission a longuement débattu des dispositions concernant le délit de racolage, envisageant l'instauration d'un délit de racolage adapté au niveau local. Certains membres ont à cet égard exprimé leur préoccupation de conserver la possibilité pour les forces de l'ordre de recueillir auprès des personnes prostituées des informations sur les réseaux de proxénétisme ou de traite. Toutefois, une telle possibilité n'a finalement pas été retenue.

Votre commission spéciale a adopté l'article 13 sans modification.

Article 14

*(articles 225-20 et 225-25 du code pénal,
article 398-1 du code de procédure pénale)*

**Coordinations dans le code pénal et le code de procédure pénale
liées à l'abrogation du délit de racolage**

Objet : Le présent article tend à effectuer les coordinations nécessaires dans le code pénal et le code de procédure pénale afin de tirer les conséquences de l'abrogation, par l'article 13, de l'article 225-10-1 du code pénal relatif au délit de racolage.

Cet article avait été supprimé par le Sénat en première lecture par cohérence avec la suppression de l'article 13. La commission spéciale de l'Assemblée nationale ayant rétabli ce dernier article, elle a logiquement rétabli l'article 14 en deuxième lecture.

Par cohérence avec sa position à l'article 13, votre commission spéciale a adopté le présent article sans modification.

Votre commission spéciale a adopté l'article 14 sans modification.

CHAPITRE III

PRÉVENTION DES PRATIQUES PROSTITUTIONNELLES ET DU RECOURS À LA PROSTITUTION

Article 15

(articles L. 312-17-1 et L. 312-17-1-1 [nouveau] du code de l'éducation)

Inscription de la lutte contre la marchandisation des corps parmi les thématiques relevant de l'éducation à la sexualité

Objet : Cet article a pour objet d'ajouter une information sur les réalités de la prostitution et les dangers de la marchandisation des corps à la liste des sujets abordés dans le cadre de l'éducation à la santé et à la sexualité.

I - Le texte adopté par le Sénat

L'article L. 312-17-1 du code de l'éducation prévoit la délivrance, à tous les stades de la scolarité, d'une information consacrée à l'égalité entre les hommes et les femmes, à la lutte contre les préjugés sexistes et à la lutte contre les violences faites aux femmes et les violences commises au sein du couple. Le présent article, dans la rédaction issue de son examen en première lecture à l'Assemblée nationale, avait pour objet d'y ajouter la lutte contre la marchandisation des corps. En séance publique, l'Assemblée nationale avait adopté un nouvel article 15 *bis* A modifiant, lui aussi, l'article L. 312-17-1 précité afin que puisse être également fournie une information sur les réalités de la prostitution.

Pour plus de clarté, votre commission spéciale avait, sur proposition conjointe de sa rapporteure et de son président Jean-Pierre Godefroy, regroupé ces dispositions au sein du même article de la proposition de loi et créé un article dédié dans le code de l'éducation. Ce nouvel article L. 317-1-1 prévoyait, dans le texte issu de la première lecture au Sénat, qu'« *une information sur les réalités de la prostitution est dispensée dans les collèges et les lycées par groupes d'âge homogène. Elle porte également sur les enjeux liés aux représentations sociales du corps humain* ».

Estimant que parler de lutte contre la marchandisation des corps relevait davantage du slogan que de l'objectif pédagogique et impliquait d'aborder des sujets dépassant le cadre de l'éducation sexuelle (le trafic d'organes par exemple), votre commission spéciale avait préféré que soient abordés les enjeux liés aux représentations sociales du corps humain. Ce choix résultait du constat déjà formulé par M. Jean-Pierre Godefroy et Mme Chantal Jouanno du manque de connaissance des jeunes sur leur propre

corps et sur la sexualité¹. Enfin, jugeant qu'il serait prématuré d'intervenir sur ces sujets dès l'école primaire, votre commission spéciale avait prévu que cette information ne serait délivrée qu'à partir de l'entrée dans le secondaire.

II - Les modifications adoptées par l'Assemblée nationale

L'Assemblée nationale n'est pas revenue sur le regroupement en un seul article des dispositions contenues dans les articles 15 et 15 *bis* A, ni sur la création d'un article dédié au sein du code de l'éducation.

Elle a prévu que l'information serait dispensée dans les établissements secondaires et non dans les seuls collèges et lycées, formulation qui permet d'englober également des établissements spéciaux et une partie des centres de formation d'apprentis (CFA)² tout en respectant le souhait du Sénat de ne pas aborder la question de la prostitution dès l'école primaire.

Enfin, sur proposition de sa rapporteure, la commission spéciale est revenue à l'idée initiale d'informer les élèves sur les dangers de la marchandisation des corps.

III - La position de la commission spéciale

Tout en demeurant réservée quant à l'emploi des termes « marchandisation des corps », votre commission se satisfait de la convergence de vues intervenue entre les deux assemblées sur l'essentiel des dispositions du présent article ainsi que sur l'article 15 *bis* A.

Votre commission spéciale a adopté l'article 15 sans modification.

¹ Rapport d'information de M. Jean-Pierre Godefroy et Mme Chantal Jouanno au nom de la commission des affaires sociales du Sénat, « Situation sanitaire et sociale des personnes prostituées : inverser le regard », n° 46, 2013-2014. Ce rapport est consultable sur : <http://www.senat.fr/rap/r13-046/r13-0461.pdf>

² Tous les CFA ne relèvent pas de l'enseignement secondaire.

CHAPITRE IV

INTERDICTION DE L'ACHAT D'UN ACTE SEXUEL

Article 16

*(articles 225-12-1, 225-12-2 et 225-12-3 du code pénal,
article L. 421-3 du code de l'action sociale et des familles)*

Création d'une infraction de recours à la prostitution punie de la peine d'amende prévue pour les contraventions de cinquième classe

*Objet : Le présent article tend à créer une infraction contraventionnelle de
« recours à la prostitution ».*

I - Le texte voté par le Sénat

À l'initiative du président Jean-Pierre Godefroy et de Mme Esther Benbassa, la commission spéciale du Sénat avait supprimé cet article punissant d'une contravention de 5^{ème} classe les clients de prostituées (la récidive constituant un délit puni de 3 750 euros d'amende).

Elle avait en effet estimé, dans sa majorité, que la pénalisation des clients aurait probablement pour conséquence une plus grande clandestinité de l'activité prostitutionnelle et rendrait le travail des associations plus difficile, comme cela avait déjà été le cas après la pénalisation du racolage passif par la loi en 2003.

II - Les modifications apportées par l'Assemblée nationale

Conformément à sa position en première lecture, l'Assemblée nationale a rétabli cette disposition en deuxième lecture.

III - La position de la commission

Votre commission a, comme lors de sa réunion de première lecture, adopté un **amendement** de M. Jean-Pierre Godefroy et plusieurs de ses collègues supprimant la pénalisation des clients de personnes prostituées (n° COM-1). Elle a en particulier considéré que cette pénalisation risquait de placer les personnes prostituées dans un isolement plus grand et, par conséquent, dans des conditions plus dangereuses, tout en ne contribuant pas de manière significative à la lutte contre les réseaux de traite des êtres humains et de proxénétisme.

Votre rapporteure, en revanche, estime que l'abrogation du délit de racolage public et la responsabilisation pénale des clients constituent les éléments essentiels de la présente proposition de loi, qui doivent permettre un changement radical de perspective : considérer la personne prostituée comme une victime et non plus comme une délinquante, et le client comme une partie prenante du système qui oppresse la personne prostituée.

Votre commission spéciale a supprimé l'article 16.

Article 17

*(articles 131-16, 131-35-1 et 225-20 du code pénal,
articles 41-1 et 41-2 du code de procédure pénale)*

**Création d'une peine complémentaire de stage de sensibilisation
à la lutte contre l'achat d'actes sexuels**

Objet : Le présent article vise à créer une peine complémentaire consistant en un stage de « sensibilisation aux conditions d'exercice de la prostitution ».

Par cohérence avec la suppression de la disposition sanctionnant les clients de personnes prostituées, votre commission spéciale avait supprimé le présent article. Logiquement, la commission spéciale de l'Assemblée nationale l'a rétabli.

Adoptant un **amendement** de M. Jean-Pierre Godefroy et plusieurs de ses collègues (n° COM-2), votre commission l'a de nouveau supprimé par cohérence avec la suppression de l'article 16 (cf. ci-dessus).

Votre commission spéciale a supprimé l'article 17.

CHAPITRE V

DISPOSITIONS FINALES

Article 18

Rapport du Gouvernement au Parlement sur l'application de la proposition de loi

Objet : Cet article prévoit la remise au Parlement d'un rapport du Gouvernement sur l'application de la proposition de loi dans un délai de deux ans suivant sa promulgation.

I - Le texte voté par le Sénat

En première lecture, l'Assemblée nationale a prévu que le rapport sur l'application de la proposition de loi devrait dresser le bilan de la création de l'infraction de recours à la prostitution, de la situation sanitaire et sociale des personnes prostituées, de la situation, du repérage et de la prise en charge des mineurs victimes de la prostitution, de l'éducation à la lutte contre la marchandisation des corps et des mesures d'accompagnement élaborées par les pouvoirs publics.

Sur proposition conjointe de sa rapporteure et de son président Jean-Pierre Godefroy, la commission spéciale a précisé le contenu du rapport, y a intégré les dispositions contenues à l'article 1^{er} *quater* de la proposition de loi sur les actions de coopération européenne et internationale en matière de proxénétisme et de traite des êtres humains, et a complété son objet afin qu'il puisse contenir des informations sur l'évolution de la prostitution sur Internet et du nombre de condamnations pour proxénétisme et pour traite des êtres humains. La commission spéciale a également adopté un sous-amendement d'Esther Benbassa tendant à ce que soit également étudiée la question des étudiants contraints de se livrer à la prostitution.

II - Les modifications adoptées par l'Assemblée nationale

Outre plusieurs changements de nature rédactionnelle, la commission spéciale de l'Assemblée nationale a prévu, par cohérence avec sa position sur l'article 16 de la proposition de loi, qu'un bilan de la création de l'infraction de recours à la prostitution devrait également être dressé.

III - La position de la commission spéciale

Votre commission spéciale prend acte des évolutions intervenues à l'Assemblée nationale et souligne l'importance du travail d'évaluation qui doit pouvoir être mené sur les différents volets de la proposition de loi.

Votre commission spéciale a adopté l'article 18 sans modification.

*

* *

Au cours de sa réunion du mercredi 7 octobre 2015, la commission spéciale a adopté l'ensemble de la proposition de loi dans la rédaction issue de ses travaux.

EXAMEN EN COMMISSION

Mercredi 7 octobre 2015

M. Jean-Pierre Vial, président. – Nous voici au stade de la deuxième lecture de la proposition de loi visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel. L'Assemblée nationale a sans surprise rétabli la pénalisation du client. Nous avons eu plusieurs réunions avec les députés et des représentants du ministère sur une disposition relative à la protection des personnes prostituées qui dénoncent les réseaux. Les amendements que nous allons examiner portent sur les trois volets du texte : accompagnement social, pénalisation du client et lutte contre les réseaux. Les députés nous ont fait savoir qu'ils n'entendaient pas revenir en commission mixte paritaire (CMP) sur la pénalisation du client. L'équilibre sera donc plutôt à chercher autour du délit de racolage. L'idée n'est pas, bien sûr, de s'attaquer aux personnes prostituées, mais de donner aux services de police un moyen d'agir, de lutter contre la prostitution sous contrainte et d'attaquer les réseaux et les filières, dont nous connaissons l'organisation, et dont la violence peut être extrême. Il faut rappeler qu'en 2015, huit personnes prostituées ont péri, quatre directement, et quatre sous les coups des clients. Encore ce chiffre ne recense-t-il sans doute pas tous les cas.

Travaillons à rendre possible une ouverture en CMP. Si nos positions sont diverses – elles ont d'ailleurs été passablement caricaturées par les médias pendant la première lecture – nous partageons tous l'objectif d'accompagner et de protéger les personnes prostituées, ce qui a été moins souligné. S'il a fait entrevoir une liberté confinante au libertinage, le récent procès du Carlton nous a surtout montré des femmes exploitées par des filières. Il n'y a pas une prostitution quatre étoiles qui s'opposerait à une prostitution des rues : dans tous les cas, les personnes prostituées souffrent du même enfermement.

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – Voilà plus d'un an et demi que notre commission spéciale travaille sur ce texte, qui repose sur trois piliers – la lutte contre le proxénétisme et la traite des êtres humains, l'accompagnement des personnes prostituées et la responsabilisation des clients – connus de toutes et tous, et dont les enjeux ont été longuement débattus. Le 30 mars dernier, le Sénat a voté un texte amputé – contre ma volonté – de deux dispositions centrales : l'article 16, qui punissait l'achat d'un acte sexuel, avait été supprimé par notre commission spéciale en juillet 2014 et l'article 13, abrogeant le délit de racolage, l'a été en séance publique. Pourtant, grâce à ces deux mesures essentielles et indissociables, la personne

prostituée cessait enfin d'être considérée comme une délinquante et se voyait reconnaître le statut de victime.

Cela dit, le texte transmis à l'Assemblée nationale comprenait des améliorations substantielles, que celle-ci a conservées ou légèrement modifiées en deuxième lecture. Ainsi, l'Assemblée nationale a voté conforme l'article 1^{er} *quinquies*, introduit par notre commission spéciale, qui étend la compétence des inspecteurs du travail à la constatation des infractions de traite des êtres humains. Elle a retenu l'essentiel des changements importants introduits par le Sénat à l'article 3 pour créer un parcours de sortie de la prostitution, respectant l'équilibre que nous avons trouvé. Elle n'est pas revenue sur l'élargissement du champ des recettes alimentant le fonds pour la prévention de la prostitution et l'accompagnement des personnes prostituées créé à l'article 4. Nous avons également introduit un article 3 *bis* intégrant à la liste des publics prioritaires pour l'attribution de logements sociaux les victimes de la traite des êtres humains et du proxénétisme ainsi que les personnes engagées dans le parcours de sortie de la prostitution, auquel elle n'a apporté que des modifications rédactionnelles. Elle a adopté conforme l'article 14 *ter*, qui fixe le cadre dans lequel doit s'inscrire la politique de réduction des risques en direction des personnes prostituées. Enfin, l'essentiel des améliorations apportées par le Sénat aux articles 15 et 15 *bis*, relatifs à l'éducation à la sexualité, ont été préservées.

Sur les vingt-trois articles qui restaient en navette à l'issue de la première lecture au Sénat, huit ont été adoptés conformes ou ont vu leur suppression confirmée par l'Assemblée nationale et sept ne font l'objet que de divergences mineures entre les deux chambres. Sur ceux-ci, je ne vous proposerai que des modifications rédactionnelles. Nos désaccords se concentrent donc sur huit articles.

Les députés ont rétabli les deux dispositions centrales qui avaient été supprimées par le Sénat : l'abrogation du délit de racolage public et la responsabilisation pénale des clients. Ces deux mesures, complémentaires, constituent les piliers de ce texte. Il s'agit d'un changement radical de perspective : nous allons enfin, dans les faits, considérer la personne prostituée comme une victime et non plus comme une délinquante, et le client comme une partie prenante du système qui oppresse la personne prostituée. Pour apaiser les craintes quant aux conséquences supposées de la suppression du délit de racolage sur la lutte contre les réseaux, je vous proposerai un amendement à l'article 1^{er} *ter* qui fournira un outil précieux à la police et à la justice. Il offre une protection, allant d'un changement de domicile à l'adoption d'une identité d'emprunt, aux victimes des réseaux qui auront apporté un témoignage utile dans le cadre d'une enquête et dont la vie sera de ce fait en danger.

Les services ministériels, notamment ceux de l'intérieur et de la justice, sont prêts à mettre en œuvre ce dispositif, qui s'ajoute à celui déjà

prévu par l'article 6 – ce dernier prévoit la délivrance d'une autorisation provisoire de séjour aux personnes prostituées qui porteront plainte contre leur proxénète ou témoigneront dans une enquête. Ce dispositif très novateur et très complet protégera efficacement toutes les personnes prostituées qui contribueront à démanteler un réseau, et inversera la logique : désormais, c'est la puissance publique qui protégera la personne prostituée contre le réseau, non le réseau qui la protégera contre la justice. Une magistrate, que nous avons rencontrée conjointement avec la commission spéciale de l'Assemblée nationale, nous a indiqué que les personnes prostituées placées en garde à vue ne parlent pas, du fait de la très grande menace qui pèse sur elles et sur leurs familles. Le dispositif que je vous propose sera infiniment plus efficace que le délit de racolage.

M. Jean-Pierre Vial, président. – Nous passons à l'examen des amendements.

Article 1^{er} ter

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – Mon amendement n° 17 instaure une protection spécifique des personnes prostituées menacées par les réseaux de traite ou de proxénétisme et précise qu'y sont éligibles les personnes ayant contribué par leur témoignage à la manifestation de la vérité et dont la vie ou l'intégrité physique est gravement mise en danger sur le territoire national. En indiquant que les personnes sont protégées en raison de leur qualité de témoins utiles au déroulement de la procédure pénale, cette rédaction circonscrit ce dispositif, lourd à mettre en place, aux personnes qui ont le plus de risques d'être menacées. Cette protection nouvelle devrait faciliter la coopération des personnes prostituées avec la police, la gendarmerie et l'institution judiciaire, ce qui aidera à remonter les réseaux et filières de traite et de prostitution.

Mme Chantal Jouanno. – M. Godefroy et moi-même avons particulièrement étudié ce point dans notre rapport sur la situation sanitaire et sociale des personnes prostituées. Votre amendement réécrit cet article, qui prévoyait des mesures de protection pour les victimes. Vous ajoutez la condition du témoignage contribuant à la manifestation de la vérité. Mais ne faut-il pas attendre la fin de la procédure pour l'apprécier ? Or comme l'avait souligné devant nous un procureur italien, faisant référence aux affaires mafieuses, c'est dès le début de la procédure que ces personnes ont besoin de protection. Sinon, elles ne témoigneront pas.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Absolument. La protection doit commencer dès que la personne est à même de témoigner, et non une dizaine de mois après, lorsque le procès est terminé. Une jeune femme nigériane, qui se prostituait sur la Presqu'île à Caen, a donné des informations à la police : on l'a retrouvée au bord du canal avec les jambes fracassées. Une fois soignée, elle a disparu. En outre, une procédure diplomatique est-elle prévue pour que la protection soit applicable aux membres de la famille si ceux-ci sont à l'étranger ?

M. Michel Forissier. – Je partage votre souci de protection des témoins et des victimes, mais nous devons être réalistes. La priorité est actuellement donnée à la lutte contre le terrorisme. À Lyon, le nouveau directeur départemental de la sécurité publique, que j'ai rencontré, ne dispose pas des effectifs suffisants pour remplir ses missions. Pour que cette protection soit crédible, il ne suffit pas de l'inscrire dans la loi, il faut avoir les moyens de l'assurer. Au moins, le délit de racolage constituait un outil, non pour harceler les personnes prostituées, mais pour les emmener dans un commissariat et établir un contact. Puis, lorsqu'un trop grand nombre de ces personnes causaient un trouble sur la voie publique, par exemple à proximité d'une école, c'était une manière pour la police de faire pression. Les services de police auront-ils les moyens de démanteler les réseaux de prostitution – y compris familiale, comme dans certains groupes Roms ? À effectifs constants et même en baisse, de nouvelles missions sont confiées à la police... L'agglomération lyonnaise compte quelque 300 terroristes en puissance qu'il faudrait suivre. Même en affectant tous les agents disponibles à cette tâche, l'effectif n'y suffirait pas ! Aussi ai-je quelques doutes sur notre capacité à assurer la protection de chaque témoin...

Mme Maryvonne Blondin. – Cette question peut se poser dans tous les domaines de l'action publique : aurons-nous assez d'enseignants ? D'infirmiers ? De médecins ? Il ne s'agit pas, ici, de la mise en œuvre, mais du vote d'un principe dans la loi.

À Rennes en septembre, deux mamas ont été condamnées à neuf et dix ans de prison. Toute la hiérarchie de leur organisation a été exposée : elle opérait non seulement à Caen et en Bretagne mais aussi en Italie et même en Turquie ! La femme qui avait porté plainte a été protégée. Mais, ayant reçu des menaces sur ses enfants, qui étaient au Nigéria, elle est repartie dans son pays, et à la descente de l'avion le clan des mamas s'est emparé d'elle, l'a rouée de coups, lui brisant les jambes. Ensuite, elle a disparu. Au moins ce réseau a-t-il été démantelé. Un autre l'a été grâce à la plainte, à Paris, d'une jeune Chinoise, qui avait été frappée.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Ces deux mamas n'étaient pas très haut placées dans la hiérarchie... Nous disposons déjà de textes efficaces : 52 réseaux sont démantelés chaque année, soit un par semaine ! La protection dont nous parlons ne nécessite pas la présence permanente d'un policier. Il s'agit plutôt, comme en Italie, de disposer de lieux d'accueil, fermés et protégés, coupant le contact avec la rue et les personnes susceptibles de porter préjudice aux victimes.

Mme Brigitte Gonthier-Maurin. – Nous ne pouvons pas travailler sous hypothèque ! Il s'agit d'affirmer des principes pour notre société. Aider celles et ceux qui décident de s'émanciper de ces réseaux est très important. Comment sous-amender cet amendement pour tenir compte de cette nécessité d'une protection rapide ? *Quid* des personnes qui sont à l'étranger ? C'est souvent hors de France qu'ont lieu les représailles.

M. Jean-Pierre Vial, président. – Le dispositif présenté est très lourd, puisqu’il transpose le dispositif dit « Perben », qui protège les repentis : il s’agit de personnes en danger de mort. L’important sera de l’évaluer attentivement après deux ans car il comporte de nombreuses mesures nouvelles, qui peuvent introduire des changements considérables dans la pratique, avec des conséquences que nous ne maîtrisons pas forcément. Aussi devons-nous interpeller le Gouvernement sur cette mesure. Les moyens nécessaires sont massifs : la protection d’une personne coûte environ 80 000 euros par an, et requiert un nombre conséquent de fonctionnaires. Le changement d’identité est une mesure lourde, qui ne pourra être mise en place systématiquement, il vaut donc mieux conserver également d’autres mesures.

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – Nous pourrions vérifier auprès du Gouvernement que la protection commencera suffisamment tôt. Au sujet des moyens, je vous signale que l’Agence de gestion et de recouvrement des avoirs saisis et confisqués (Agrasc) voit ses revenus augmenter régulièrement ! N’oublions pas non plus que cet article 1^{er} ter, s’il vise bien sûr à protéger les personnes prostituées, a surtout pour but de faciliter la lutte contre les réseaux.

Mme Chantal Jouanno. – En attendant les éclaircissements du Gouvernement, je m’abstiens.

L’amendement n° 17 est adopté.

Article 3

M. Jean-Pierre Vial, président. – L’amendement n° 19 est rédactionnel.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Pourquoi supprimer le pluriel ? Je suis pour la collégialité, notamment pour les juges d’instruction ou les juges d’application des peines. Mieux vaudrait prévoir au moins deux magistrats, issus de tribunaux de grande instance différents. Quelle est la position du Gouvernement ?

M. Simon Sutour. – Je ne voterai pas cet amendement. Membres de la commission des lois, nous luttons pour maintenir la collégialité, en justice administrative comme judiciaire, car elle garantit équité et efficacité. Bien sûr, le Gouvernement cherchera toujours à faire des économies, mais je ne dérogerai pas à ce principe.

M. Jean-Pierre Vial, président. – Ce point a été débattu lors d’une réunion avec la Chancellerie. Une magistrate, ancienne juge d’instruction, nous a expliqué qu’il ne s’agissait que d’une clarification, afin qu’on ne pût croire que cette compétence puisse être exercée par plusieurs magistrats.

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – La collégialité est déjà mentionnée, puisque sont énumérés aussi des représentants de l’État – notamment des services de la police et de la gendarmerie –, des

collectivités territoriales, du monde associatif et des professionnels de santé. Je vous rappelle qu'il s'agit d'une instance départementale dédiée à la protection, et non d'un groupe juridictionnel.

Mme Catherine Troendlé. – La commission des lois a en effet l'habitude de parler de collégialité s'agissant des magistrats !

M. Jacques Bigot. – Nous perdons notre temps sur un détail : dans de telles instances partenariales, l'expérience prouve que les magistrats ne viennent pas toujours, et personne ne peut rien leur dire ! Mieux vaut prévoir un seul magistrat, qui sera là, plutôt que plusieurs qui ne se déplaceront pas...

L'amendement n° 19 est adopté.

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – L'amendement n° 3 remplace le mot « prostituées » par les mots « en difficulté », afin de n'exclure aucune association. Avis favorable.

M. Jean-Pierre Vial, président. – Nous en avons longuement débattu en première lecture.

L'amendement n° 3 est adopté.

Article 3 bis

L'amendement de coordination n° 16 est adopté.

Article 6

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – L'amendement n° 18 effectue une coordination avec le projet de loi relatif aux droits des étrangers, dont l'article 13 prévoit l'abrogation de l'article L. 311-7 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, relatif à l'obligation de disposer d'un visa de plus trois mois pour pouvoir bénéficier d'une carte de séjour temporaire. Les dispositions de cet article sont transférées à l'article L. 313-2.

L'amendement n° 18 est adopté.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Mon amendement n° 4 revient à la rédaction adoptée en première lecture, qui résultait d'un amendement conjoint du président et de la rapporteure... Après un long débat, nous avons estimé que la condition de sortie de la prostitution n'était pas souhaitable. Nous en reparlerons peut-être en CMP.

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – Avis défavorable. Mon avis a changé depuis. Il s'agit de l'obtention de papiers et je ne souhaite pas supprimer cette condition.

M. Jean-Pierre Godefroy. – C'est contradictoire avec notre position sur la protection. S'il faut que la personne ait cessé la prostitution pour avoir un titre de séjour, cela ne sera pas simple : les spécialistes soulignent que la sortie de la prostitution se fait souvent en plusieurs étapes. Mieux vaudrait prévoir le non-renouvellement de l'autorisation provisoire, le cas échéant.

Mme Maryvonne Blondin. – Nous devrions discuter en même temps de l'amendement suivant, qui porte sur la durée de l'autorisation : cesser la prostitution est un engagement fort. Mieux vaudrait six mois renouvelables qu'un an.

Mme Chantal Jouanno. – Nous devons relier cet amendement à l'article 3. L'instance chargée d'organiser et de coordonner l'action en faveur des victimes de la prostitution doit reconnaître que la personne entre dans un parcours de sortie de la prostitution et de réinsertion. Elle est à même d'apprécier si la personne a cessé ou non l'activité de prostitution. De plus, la plupart des personnes concernées rechutent au moins une fois. Faisons confiance à cette instance de coordination. La condition couperet posée par la proposition de loi est excessive.

Mme Brigitte Gonthier-Maurin. – Absolument.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Nous avons pensé que la durée de six mois était trop courte. L'existence de cette instance dispense de l'obligation d'avoir cessé la prostitution. Je propose, si mon amendement n° 4 est adopté, de retirer mon amendement n° 5.

M. Jean-Claude Requier. – Comment vérifier qu'une personne est sortie de la prostitution ? Je voterai cet amendement plein de bon sens.

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – Avis défavorable sur l'amendement n° 4 : les réseaux mafieux pourraient exploiter la procédure, « vendant » des femmes contre promesse de leur obtenir des papiers. Même avis sur l'amendement n° 5. Les six mois du texte actuel constituent une durée minimale et le préfet peut toujours décider de l'allonger. Le titre de séjour sera renouvelé des lors que la personne prostituée demeurera engagée dans le projet prévu à l'article 3.

Mme Brigitte Gonthier-Maurin. – Nous devons être plus prudents sur les délais : engager des procédures en préfecture prend du temps. Six mois, ce n'est pas assez ! La sortie de la prostitution n'est pas immédiate et passe toujours par un cheminement.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Je maintiens mes deux amendements.

L'amendement n° 4 n'est pas adopté, non plus que l'amendement n° 5.

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – Avis défavorable à l'amendement n° 6, qui remplace les mots « peut être » par le mot « est ». Je suis contre une délivrance automatique du titre de séjour.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Avec ces trois amendements, je cherchais un consensus. Dommage ! Je retire cet amendement : il faut laisser une marge d'appréciation au préfet.

L'amendement n° 6 est retiré.

Article 9 bis

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – L'amendement n° 7 supprime l'article 9 bis, qui prévoit que la sanction de certains faits de violence sera aggravée dès lors qu'ils seront commis à l'encontre de personnes prostituées. La commission avait supprimé cet article en première lecture. Toutefois, il apparaît que les circonstances aggravantes actuelles ne sont sans doute pas suffisantes pour pouvoir s'appliquer aux personnes prostituées, qui sont indéniablement, pour la plupart d'entre elles, dans une situation de vulnérabilité particulière. Dès lors, il paraît préférable de conserver cet article. Avis défavorable.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Je ne retirerai pas cet amendement. En première lecture, il avait été déposé conjointement par le président et la rapporteure. Les positions de la rapporteure ont passablement évolué entre les deux lectures ! Pourtant, il s'agit presque d'une question philosophique. Je ne crois pas qu'on puisse considérer que les personnes prostituées sont, automatiquement, des personnes vulnérables. Ce serait choquant. Il s'agit de personnes majeures, libres de leurs décisions. Le code pénal définit la vulnérabilité : il s'agit de personnes mineures, handicapées...

Mme Maryvonne Blondin. – Il peut s'agir d'une personne majeure qui, victime, sous contrainte, n'est pas véritablement en mesure de prendre des décisions.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Le code pénal prévoit le cas d'une personne sous contrainte. Ce n'est pas la même chose qu'une personne vulnérable.

Mme Claudine Lepage. – S'il y a violence, une personne devient vulnérable.

M. Jacques Bigot. – Je comprends la position de notre rapporteure, mais nous compliquons considérablement la vie des professionnels du droit : l'arsenal des peines est déjà suffisamment large, et les magistrats suffisamment intelligents pour tenir compte des réalités.

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – Avis défavorable. Il n'est pas interdit d'évoluer entre deux lectures. J'ai tenu compte de ce qui s'est passé à l'Assemblée nationale en deuxième lecture. J'ai encore en tête les propos du Président de la République, qui a parlé devant l'Organisation des nations unies (ONU) de « violence » à propos de la prostitution. Cet article 9 bis est aussi porteur de la philosophie de cette proposition de loi, qui est de considérer la prostitution comme une violence et les personnes prostituées comme vulnérables.

Mme Brigitte Gonthier-Maurin. – Je suis très partagée sur la question. Un médecin-psychologue nous a décrit le déni dans lequel s'enfermaient certaines personnes prostituées, leur fuite en avant dans la

toxicomanie et l'alcoolisme. Elles vont jusqu'à revendiquer leur activité comme un libre choix – en réalité illusoire. C'est pourquoi je m'abstiendrai.

L'amendement n° COM-7 est adopté.

Article 11

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – L'amendement n° COM-8 supprime la possibilité pour les associations reconnues d'utilité publique de se porter partie civile sans l'accord de la victime. Il n'est question ici que de quelques associations reconnues d'utilité publique dont on peut supposer qu'elles agiront avec le discernement requis.

M. Jean-Pierre Godefroy. – L'amendement avait été adopté en première lecture, présenté en accord entre le président et la rapporteure. Je le maintiens : donner aux associations reconnues d'utilité publique la faculté de se porter partie civile sans l'accord de la victime est à mon avis très dangereux pour cette dernière. Et dans ce cas, qui assurera la protection ?

De plus, des associations comme Grisélidis, les Amis du bus des femmes ou Ippo n'étant pas reconnues d'utilité publique – elles n'interviennent pas sur l'ensemble du territoire –, cela établirait une forme de discrimination. Dans les faits, une seule association pourrait se porter partie civile au nom des prostituées, le Mouvement du Nid. Pour ma part, cela me choque.

M. Jacques Bigot. – Il n'y a pas de risque pour les personnes prostituées : le texte de l'article précise bien que l'association peut se porter partie civile « *lorsque l'action publique a été mise en mouvement par le ministère public ou la partie lésée* ». En d'autres termes, l'association ne sera pas à l'origine de l'action en justice.

Mme Maryvonne Blondin. – La loi du 9 avril 1975 autorise déjà les associations reconnues d'utilité publique ayant pour objet la lutte contre le proxénétisme et l'action sociale en faveur des personnes prostituées à se constituer partie civile sans l'accord de la victime ; or à ma connaissance, aucune personne prostituée n'a été mise en danger jusqu'ici.

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – L'article 11 autorise par ailleurs les associations déclarées depuis au moins cinq ans à se constituer partie civile avec l'accord de la victime.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Les associations que j'ai pu rencontrer ne souhaitent pas toutes en bénéficier.

Mme Maryvonne Blondin. – Elles ont déjà cette possibilité !

L'amendement n° COM-8 n'est pas adopté.

Article 13

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – L'amendement n° COM-14 crée un nouveau délit de racolage qui ne serait constitué que dans les zones

couvertes par un arrêté de police municipale du maire. Celui-ci déterminerait ces zones en fonction des risques de troubles à l'ordre public.

Une telle disposition comporterait à mon sens deux inconvénients principaux. D'abord, subordonner l'existence d'un délit (assorti d'une peine de prison) à une décision du maire me semble périlleux du point de vue du principe de la légalité des délits et des peines et possiblement contraire à la Constitution. Ensuite, il me semble que l'on poursuit deux objectifs contradictoires : éloigner les personnes prostituées de certaines zones et recueillir auprès d'elles des éléments sur les réseaux de proxénétisme et de traite. Par définition, la garde à vue sera impossible dans les zones où le racolage sera licite, puisque le délit n'y sera pas en vigueur. Avis défavorable.

M. Jean-Pierre Vial, président. – Pour ma part, j'y suis favorable. En première lecture, nous avons rétabli le délit de racolage. Les débats avaient davantage porté sur la notion de racolage passif. Deux possibilités se présentent à nous en deuxième lecture : soit retirer le racolage passif, soit restreindre la notion de racolage en la faisant relever de mesures de police, sur les territoires définis par les maires. Nous avons tous en tête l'exemple de certaines communes qui ont dû prendre des dispositions pour préserver leur centre-ville de la prostitution.

Le second aspect de l'amendement consiste à donner à la police les moyens de remonter les filières. L'amendement n° COM-17 que nous avons voté à la quasi-unanimité place les personnes prostituées qui décident de témoigner sous la protection de la justice, mais je suis convaincu que cette mesure restera, dans un premier temps, d'application limitée.

Mme Claudine Lepage. – Je suis gênée par cet amendement qui nous rapprocherait de la situation des villes allemandes, où certains quartiers sont autorisés à la prostitution. Dans les faits, le maire se voit confier le soin de l'organiser !

M. Jean-Pierre Vial, président. – *A contrario*, si nous rejetons l'amendement et ne prenons aucune mesure, la prostitution sera libre sur l'ensemble du territoire.

Mme Chantal Jouanno. – Ne négligeons pas les possibilités, signalées par la Commission nationale consultative des droits de l'homme (CNCDH), qu'offre le droit commun, à travers les délits de trouble à l'ordre public ou d'exhibitionnisme. De plus, cet amendement est susceptible de placer les maires dans une situation délicate vis-à-vis de leurs administrés, qui leur réclameront systématiquement des mesures. Le maire de Vincennes a d'ores et déjà pris des règlements interdisant l'exercice de la prostitution le mercredi après-midi et dans certaines zones.

M. Jean-Pierre Vial, président. – À Vincennes, les choses sont très organisées ! L'exercice de la prostitution est régi par un document portant les signatures du maire, du préfet et des personnes prostituées.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Je suis sceptique quant à cet amendement qui fait disparaître la notion de racolage de la loi, une première depuis les années trente. J’aurais pris une position différente sur l’amendement, retiré, qui réécrivait la loi sur la sécurité publique de 2003 où apparaissait la notion problématique de racolage « *même par une attitude passive* ».

D’abord, on affirme que la vocation première de ce texte est l’abolition de la prostitution, puis cet amendement en prévoit la réglementation, qui plus est en faisant peser sur les maires la responsabilité des dérogations.

Les dispositions du droit commun restent peu utilisées par la police, car le flagrant délit est difficile à obtenir. Par cet amendement, on donne aux maires le pouvoir de prendre des arrêtés municipaux concernant des délits... Il ne s’agit plus de contraventions ! C’est un problème d’ordre public qui mérite un véritable débat et dépasse le cadre de cette proposition de loi.

Pour ma part, je n’ai pas trouvé de solution satisfaisante. Quoi qu’il en soit, je suis contre l’amendement.

M. Jean-Claude Requier. – En première lecture, j’ai voté contre le délit de racolage. Je considère cet amendement comme un amendement de repli. On confie aux maires le soin de déterminer où il sera possible de racoler – c’est-à-dire, inévitablement, dans les endroits les plus reculés, où les personnes prostituées sont le moins protégées ! Il y a beaucoup d’hypocrisie dans tout cela. Je voterai toutefois pour cet amendement, faute de mieux.

M. Michel Forissier. – Je signale que dans certaines métropoles et intercommunalités, les compétences de voirie n’appartiennent plus au maire.

L’amendement n° COM-14 n’est pas adopté.

Article 16

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – L’amendement n° COM-1 supprime l’article 16 qui prévoit la pénalisation du client. C’est une question que nous avons longuement débattue. Avis défavorable.

L’amendement de suppression n° COM-1 est adopté.

Les amendements n°s COM-20 et COM-15 deviennent sans objet.

M. Jean-Pierre Vial, président. – Nous avons supprimé à la fois le délit de racolage et la pénalisation du client.

Mme Chantal Jouanno. – La prostitution est désormais libre !

M. Jean-Pierre Godefroy. – L’Assemblée nationale avait supprimé le délit de racolage et introduit la pénalisation du client ; en première lecture, notre commission spéciale a supprimé la pénalisation du client et le Sénat a rétabli le délit de racolage. En deuxième lecture, nous revenons à la position

qui avait été celle de la commission spéciale en première lecture. La CMP aura un travail intéressant à faire...

Article 17

Mme Michelle Meunier, rapporteure. – L'amendement n° COM-2 est un amendement de conséquence de la suppression de l'article 16.

L'amendement n° COM-2 est adopté.

Article 18

M. Jean-Pierre Vial, président. – L'article 18 prévoit une évaluation après deux ans du dispositif de lutte contre la prostitution mis en place par la loi. Avec ce que nous venons de voter, il n'y aurait guère matière à évaluation ; mais la question étant appelée à revenir en débat dans l'hémicycle, l'évaluation conserve sa pertinence.

Intitulé de la proposition de loi

Mme Michelle Meunier. – Le nouvel intitulé, « Proposition de loi visant à la lutte contre la traite des êtres humaines à des fins d'exploitation sexuelle, contre le proxénétisme et pour l'accompagnement des personnes prostituées », supprime la référence au système prostitutionnel, en cohérence avec la suppression de l'article 16. Sagesse.

M. Jean-Pierre Godefroy. – Au-delà des questions de cohérence, le titre retenu par l'Assemblée nationale ne fait pas mention de la traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle, ce que je déplore. L'objectif de cette loi est avant tout de lutter contre les réseaux de prostitution. Je retire l'amendement.

L'amendement n° COM-9 est retiré.

La proposition de loi est adoptée dans la rédaction issue des travaux de la commission.

Le sort des amendements examinés par la commission est retracé dans le tableau suivant :

Auteur	N°	Objet	Sort de l'amendement
Article 1^{er} ter Protection des personnes victimes de la traite des êtres humains, du proxénétisme ou de la prostitution			
Mme MEUNIER, rapporteure	17	Protection spécifique pour les personnes prostituées menacées par les réseaux de traite et de proxénétisme	Adopté

Auteur	N°	Objet	Sort de l'amendement
Article 3 Création d'un parcours de sortie de la prostitution et codification d'une disposition de la loi n° 2003-239 du 18 mars 2003 pour la sécurité intérieure			
Mme MEUNIER, rapporteure	19	Composition de l'instance départementale chargée d'accompagner les personnes prostituées	Adopté
M. GODEFROY	3	Associations susceptibles de participer au parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle	Adopté
Article 3 bis Publics prioritaires pour l'attribution de logements sociaux			
Mme MEUNIER, rapporteure	16	Coordination	Adopté
Article 6 Admission au séjour des étrangers victimes de la traite des êtres humains ou du proxénétisme			
Mme MEUNIER, rapporteure	18	Coordination	Adopté
M. GODEFROY	4	Suppression de la condition de sortie de la prostitution	Rejeté
M. GODEFROY	5	Allongement à un an de la durée du titre de séjour	Rejeté
M. GODEFROY	6	Délivrance automatique du titre de séjour	Retiré
Article 9 bis Aggravation des sanctions à l'encontre des personnes ayant commis des faits de violence à l'encontre de personnes prostituées			
M. GODEFROY	7	Suppression des circonstances aggravantes	Adopté
Article 11 Admission des associations dont l'objet est la lutte contre le proxénétisme, la traite des êtres humains et l'action sociale en faveur des personnes prostituées, à exercer les droits reconnus à la partie civile			
M. GODEFROY	8	Suppression du régime spécial des associations reconnues d'utilité publique	Rejeté
Article 13 Abrogation du délit de racolage public			
M. DARNAUD	14	Nouveau délit de racolage lié aux arrêtés municipaux	Rejeté
Article 16 Création d'une infraction de recours à la prostitution punie de la peine d'amende prévue pour les contraventions de cinquième classe			
M. GODEFROY	1	Suppression de la « pénalisation » du client	Adopté

Auteur	N°	Objet	Sort de l'amendement
Mme MEUNIER, rapporteure	20	Changement de place des dispositions dans le code pénal	Satisfait ou sans objet
M. BOULARD	15	Pénalisation du client de la personne prostituée sous contrainte	Satisfait ou sans objet
Article 17 Création d'une peine complémentaire de stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels			
M. GODEFROY	2	Suppression de la peine complémentaire de stage de sensibilisation à l'achat d'actes sexuels	Adopté
Intitulé de la proposition de loi			
M. GODEFROY	9	Changement d'intitulé de la proposition de loi	Retiré

TABLEAU COMPARATIF

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>Proposition de loi renforçant la lutte contre le système prostitutionnel</p>	<p>Proposition de loi visant à la lutte contre la traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle, contre le proxénétisme et pour l'accompagnement des personnes prostituées</p>	<p>Proposition de loi visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées</p>	<p>Proposition de loi visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées</p>
<p>CHAPITRE I^{ER} Renforcement des moyens de lutte contre le proxénétisme et la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle</p>	<p>CHAPITRE I^{ER} Renforcement des moyens de lutte contre le proxénétisme et la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle</p>	<p>CHAPITRE I^{ER} Renforcement des moyens de lutte contre le proxénétisme et la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle</p>	<p>CHAPITRE I^{ER} Renforcement des moyens de lutte contre le proxénétisme et la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle</p>
<p>Article 1^{er}</p>	<p>Article 1^{er}</p>	<p>Article 1^{er}</p>	<p>Article 1^{er}</p>
<p>L'article 6 de la loi n° 2004-575 du 21 juin 2004 pour la confiance dans l'économie numérique est ainsi modifié :</p>	<p>I. – (Sans modification)</p>	<p>I. – (Sans modification)</p>	<p>(Sans modification)</p>
<p>1° Le 7 du I est ainsi modifié :</p>			
<p>a) Au troisième alinéa, après le mot : « articles », sont insérées les références : « 225-4-1, 225-5, 225-6, » ;</p>			
<p>b à d) (Supprimés)</p>			
<p>2° (Supprimé)</p>	<p>II. – À la première phrase du premier alinéa de l'article 6-1 de la loi n° 2004-575 du 21 juin 2004 pour la confiance dans l'économie numérique, après les mots : « du même code », sont</p>	<p>II. – Supprimé</p>	

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>Article 1^{er} bis</p> <p>Au premier alinéa de l'article L. 451-1 du code de l'action sociale et des familles, après le mot : « maltraitance, », sont insérés les mots : « dans la prévention de la prostitution, ».</p>	<p>insérés les mots : « ou contre le proxénétisme et la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle relevant des articles 225-4-1, 225-5 et 225-6 dudit code ».</p> <p>Article 1^{er} bis</p> <p>Le premier alinéa de l'article L. 451-1 du code de l'action sociale et des familles est complété par une phrase ainsi rédigée :</p> <p>« Ces formations comportent un volet relatif à la prévention de la prostitution, ainsi qu'à l'identification des situations de prostitution, de proxénétisme et de traite des êtres humains. »</p>	<p>Article 1^{er} bis</p> <p>Au premier alinéa de l'article L. 451-1 du code de l'action sociale et des familles, après le mot : « inadaptations », sont insérés les mots : « , dans la prévention de la prostitution et l'identification des situations de prostitution, de proxénétisme et de traite des êtres humains ».</p> <p>Alinéa supprimé</p>	<p>Article 1^{er} bis</p> <p>(Sans modification)</p>
<p>Article 1^{er} ter</p> <p>Le titre XVII du livre IV du code de procédure pénale est ainsi modifié :</p> <p>1° Après le mot : « prostitution », la fin de l'intitulé est supprimée ;</p> <p>2° Après l'article 706-34, il est inséré un article 706-34-1 ainsi rédigé :</p> <p>« Art. 706-34-1. – Les personnes victimes de l'une des infractions de traite des êtres humains, de proxénétisme ou de recours à</p>	<p>Article 1^{er} ter</p> <p>Alinéa supprimé</p> <p>1° Supprimé</p> <p>Après l'article 706-34 du code de procédure pénale, il est inséré un article 706-34-1 ainsi rédigé :</p> <p>« Art. 706-34-1. – Les dispositions de l'article 706-63-1 permettant la mise en œuvre de mesures de protection et de réinsertion,</p>	<p>Article 1^{er} ter</p> <p>Le titre XVII du livre IV du code de procédure pénale est ainsi modifié :</p> <p>1° Suppression maintenue</p> <p>Après l'article 706-34, il est inséré un article 706-34-1 ainsi rédigé :</p> <p>« Art. 706-34-1. – Les dispositions de l'article 706-63-1 du présent code permettant la mise en œuvre de mesures de protection et</p>	<p>Article 1^{er} ter</p> <p>Le titre XVII du livre IV du code de procédure pénale est complété par un article 706-40-1 ainsi rédigé :</p> <p>1° Suppression maintenue</p> <p>2° Suppression maintenue</p> <p><u>« Art. 706-40-1. – Les personnes victimes de l'une des infractions prévues aux articles 225-4-1 à 225-4-6 et 225-5 à 225-10 du code</u></p>

**Texte de la proposition
de loi adoptée par
l'Assemblée nationale
en première lecture**

la prostitution, prévues aux articles 225-4-1 à 225-4-6, 225-5 à 225-10, 225-12-1 et 225-12-2 du code pénal, peuvent, sur autorisation du procureur de la République ou du juge d'instruction, déclarer comme domicile l'adresse du commissariat ou de la brigade de gendarmerie, dans les conditions prévues aux articles 706-57 et 706-59. Elles peuvent également déclarer comme domicile l'adresse de leur avocat ou d'une association qui aide ou qui accompagne les personnes prostituées.

« Lorsque l'audition d'une personne mentionnée au premier alinéa du présent article est susceptible de mettre gravement en danger la vie ou l'intégrité physique de cette personne, des membres de sa famille ou de ses proches, le juge des libertés et de la détention, saisi par requête motivée du procureur de la République ou du juge d'instruction, peut, par décision motivée, autoriser, dans les conditions prévues aux articles 706-58 à 706-63, que les déclarations

**Texte de la proposition
de loi adoptée par le
Sénat
en première lecture**

ainsi que l'usage d'une identité d'emprunt sont applicables aux personnes victimes de l'une des infractions prévues aux articles 225-4-1 à 225-4-6 et 225-5 à 225-10 du code pénal, ainsi qu'aux membres de leur famille et à leurs proches.

« Lorsqu'il est fait application à ces personnes des dispositions de l'article 706-57 du présent code relatives à la déclaration d'adresse, celles-ci peuvent également déclarer comme domicile l'adresse de leur avocat ou d'une association qui aide ou qui accompagne les personnes prostituées. »

Alinéa supprimé

**Texte adopté par
l'Assemblée nationale**

~~de réinsertion, ainsi que l'usage d'une identité d'emprunt sont applicables aux personnes victimes de l'une des infractions prévues aux articles 225-4-1 à 225-4-6 et 225-5 à 225-10 du code pénal, ainsi qu'aux membres de leur famille et à leurs proches.~~

« Lorsqu'il est fait application à ces personnes des dispositions de l'article 706-57 ~~du présent code~~ relatives à la déclaration de domicile, ~~ces personnes~~ peuvent également déclarer comme domicile l'adresse de leur avocat ou d'une association ~~qui aide ou qui accompagne les personnes prostituées.~~ »

**Suppression
maintenue de l'alinéa**

**Texte adopté par la
commission en vue de
l'examen en séance
publique**

pénal, ayant contribué par leur témoignage à la manifestation de la vérité et dont la vie ou l'intégrité physique est gravement mise en danger sur le territoire national, peuvent faire l'objet en tant que de besoin de la protection destinée à assurer leur sécurité prévue à l'article 706-63-1 du présent code.

« Ces dispositions sont également applicables aux membres de la famille et aux proches des personnes ainsi protégées.

« Lorsqu'il est fait application à ces personnes des dispositions de l'article 706-57 relatives à la déclaration de domicile, elles peuvent également déclarer comme domicile l'adresse de leur avocat ou d'une association visée à l'article 2-22. »

Amdt COM-17

**Suppression
maintenue de l'alinéa**

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>de cette personne soient recueillies sans que son identité apparaisse dans le dossier de la procédure.</p>	<p>Alinéa supprimé</p>	<p>Suppression maintenue de l'alinéa</p>	<p>Suppression maintenue de l'alinéa</p>
<p>« Les personnes mentionnées au premier alinéa du présent article, les membres de leur famille et leurs proches peuvent également faire l'objet, en tant que de besoin, de mesures destinées à assurer leur protection, leur insertion et leur sécurité. Ces mesures sont définies, sur réquisitions du procureur de la République, par la commission nationale prévue à l'avant-dernier alinéa de l'article 706-63-1.</p>	<p>Alinéa supprimé</p>	<p>Suppression maintenue de l'alinéa</p>	<p>Suppression maintenue de l'alinéa</p>
<p>« En cas de nécessité, les personnes mentionnées au premier alinéa du présent article peuvent être autorisées, par ordonnance motivée rendue par le président du tribunal de grande instance, à faire usage d'une identité d'emprunt, dont la révélation est réprimée dans les conditions prévues au troisième alinéa de l'article 706-63-1. »</p>			
<p>CHAPITRE II Protection des victimes de la prostitution et création d'un parcours de sortie de la prostitution</p>	<p>CHAPITRE II Protection des victimes de la prostitution et création d'un projet d'insertion sociale et professionnelle</p>	<p>CHAPITRE II Protection des victimes de la prostitution et création d'un parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle</p>	<p>CHAPITRE II Protection des victimes de la prostitution et création d'un parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle</p>
<p>Section 1 Dispositions relatives à l'accompagnement des victimes de la prostitution</p>	<p>Section 1 Dispositions relatives à l'accompagnement des victimes de la prostitution</p>	<p>Section 1 Dispositions relatives à l'accompagnement des victimes de la prostitution</p>	<p>Section 1 Dispositions relatives à l'accompagnement des victimes de la prostitution</p>

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
Article 3	Article 3	Article 3	Article 3
I. – L'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles est complété par sept alinéas ainsi rédigés :	I. – Le code de l'action sociale et des familles est ainsi modifié :	I. – (<i>Alinéa sans modification</i>)	I. – (<i>Alinéa sans modification</i>)
	1° L'article L. 121-9 est ainsi rédigé :	1° (<i>Alinéa sans modification</i>)	1° (<i>Alinéa sans modification</i>)
	« Art. L. 121-9. – I. – Dans chaque département, l'État assure la protection des personnes victimes de la prostitution, du proxénétisme ou de la traite des êtres humains et leur fournit l'assistance dont elles ont besoin, notamment en leur procurant un placement dans un des établissements mentionnés à l'article L. 345-1.	« Art. L. 121-9. – I. – (<i>Alinéa sans modification</i>)	« Art. L. 121-9. – I. – (<i>Alinéa sans modification</i>)
« Une instance chargée d'organiser et de coordonner l'action en faveur des victimes de la prostitution, du proxénétisme et de la traite des êtres humains et d'assurer la mise en œuvre du présent article est créée au sein de chaque conseil départemental de prévention de la délinquance, d'aide aux victimes et de lutte contre la drogue, les dérives sectaires et les violences faites aux femmes.	« Une instance chargée d'organiser et de coordonner l'action en faveur des victimes de la prostitution, du proxénétisme et de la traite des êtres humains et d'assurer la mise en œuvre du présent article est créée dans chaque département. Elle met en œuvre le présent article. Elle est présidée par le représentant de l'État dans le département. Elle comporte en outre un nombre égal de magistrats appartenant aux juridictions ayant leur siège dans le département, de représentants de l'État, de représentants des collectivités territoriales, de professionnels de santé et de représentants d'associations.	« Une instance chargée d'organiser et de coordonner l'action en faveur des victimes de la prostitution, du proxénétisme et de la traite des êtres humains est créée dans chaque département. Elle met en œuvre le présent article. Elle est présidée par le représentant de l'État dans le département. Elle est composée de représentants de l'État, notamment des services de police et de gendarmerie, de représentants des collectivités territoriales, de magistrats des juridictions ayant leur siège dans le département, de professionnels de santé et de représentants d'associations. »	« Une instance chargée d'organiser et de coordonner l'action en faveur des victimes de la prostitution, du proxénétisme et de la traite des êtres humains est créée dans chaque département. Elle met en œuvre le présent article. Elle est présidée par le représentant de l'État dans le département. Elle est composée de représentants de l'État, notamment des services de police et de gendarmerie, de représentants des collectivités territoriales, <u>d'un magistrat,</u> de professionnels de santé et de représentants d'associations. »
		Amdt COM-19	
« Toute personne victime de la prostitution doit bénéficier d'un système de protection et d'assistance, assuré et coordonné par l'État	« II. – Un projet d'insertion sociale et professionnelle est proposé à toute personne victime de la prostitution, du proxénétisme	« II. – Un parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle est proposé à toute personne victime de la	« II. – (<i>Alinéa sans modification</i>)

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>en collaboration avec les divers services d'interventions sociales et de santé. Cette protection et cette assistance sont définies avec la personne en fonction d'une évaluation de ses besoins sanitaires, professionnels et sociaux. Elles s'appuient sur un projet d'insertion sociale et professionnelle, proposé et mis en œuvre par les associations qui aident et accompagnent les personnes prostituées. Ce projet permet d'accéder à des alternatives à la prostitution.</p>	<p>et de la traite des êtres humains. Il est défini en fonction de l'évaluation de ses besoins sanitaires, professionnels et sociaux, afin de lui permettre d'accéder à des alternatives à la prostitution. Il est proposé et mis en œuvre, en accord avec la personne accompagnée, par une association répondant aux critères définis à l'avant-dernier alinéa du présent II.</p>	<p>prostitution, du proxénétisme et de la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle. Il est défini en fonction de l'évaluation de ses besoins sanitaires, professionnels et sociaux, afin de lui permettre d'accéder à des alternatives à la prostitution. Il est élaboré et mis en œuvre, en accord avec la personne accompagnée, par une association mentionnée à l'avant-dernier alinéa du présent II.</p>	<p>(Alinéa modification) sans</p>
<p>« L'engagement de la personne dans un parcours de sortie de la prostitution est confirmé par l'autorité administrative, après avis de l'instance mentionnée au quatrième alinéa, et une association mentionnée au cinquième alinéa.</p>	<p>« L'entrée dans le projet d'insertion sociale et professionnelle est autorisée par le représentant de l'État dans le département, après avis de l'instance mentionnée au second alinéa du I et de l'association mentionnée au premier alinéa du présent II.</p>	<p>« L'engagement de la personne dans le parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle est autorisé par le représentant de l'État dans le département, après avis de l'instance mentionnée au second alinéa du I et de l'association mentionnée au premier alinéa du présent II.</p>	<p>(Alinéa modification) sans</p>
<p>« La personne engagée dans un parcours de sortie de la prostitution bénéficie de l'article L. 316-1-1 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, d'une aide financière à l'insertion sociale et professionnelle et du 1° de l'article L. 247 du livre des procédures fiscales.</p>	<p>« La personne engagée dans le projet d'insertion sociale et professionnelle peut prétendre au bénéfice de l'autorisation provisoire de séjour mentionnée à l'article L. 316-1-1 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile. Elle est présumée satisfaire aux conditions de gêne ou d'indigence prévues au 1° de l'article L. 247 du livre des procédures fiscales. Lorsqu'elle ne peut prétendre au bénéfice des allocations prévues aux articles L. 262-2 du code de l'action sociale et des familles et L. 5423-8 du code du travail, une aide financière à l'insertion sociale et professionnelle lui est versée.</p>	<p>« La personne engagée dans le parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle peut se voir délivrer l'autorisation provisoire de séjour mentionnée à l'article L. 316-1-1 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile. Elle est présumée satisfaire aux conditions de gêne ou d'indigence prévues au 1° de l'article L. 247 du livre des procédures fiscales. Lorsqu'elle ne peut prétendre au bénéfice des allocations prévues aux articles L. 262-2 du présent code et L. 5423-8 du code du travail, une aide financière à l'insertion sociale et professionnelle lui est versée.</p>	<p>(Alinéa modification) sans</p>

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>« L'instance mentionnée au quatrième alinéa du présent article assure le suivi du parcours de sortie de la prostitution. Elle veille à ce que l'accès aux droits mentionnés au septième alinéa et la sécurité de la personne engagée dans ce parcours soient effectivement garantis et à ce que la personne respecte ses engagements.</p>	<p>« L'instance mentionnée au second alinéa du I du présent article assure le suivi du projet d'insertion sociale et professionnelle. Elle veille à ce que la sécurité de la personne accompagnée et l'accès aux droits mentionnés au troisième alinéa du présent II soient garantis. Elle s'assure du respect de ses engagements par la personne accompagnée.</p>	<p>« L'instance mentionnée au second alinéa du I du présent article assure le suivi du parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle. Elle veille à ce que la sécurité de la personne accompagnée et l'accès aux droits mentionnés au troisième alinéa du présent II soient garantis. Elle s'assure du respect de ses engagements par la personne accompagnée.</p>	<p>(Alinéa <i>sans</i> modification)</p>
<p>« Lors du renouvellement du parcours, l'autorité administrative, après avis de l'instance mentionnée au quatrième alinéa, et l'association mentionnée au cinquième alinéa tiennent compte du respect, par la personne engagée dans un parcours de sortie de la prostitution, de ses engagements.</p>	<p>« Le renouvellement du projet d'insertion sociale et professionnelle est autorisé par le représentant de l'État dans le département, après avis de l'instance mentionnée au second alinéa du I et de l'association mentionnée au premier alinéa du présent II. La décision de renouvellement tient compte du respect de ses engagements par la personne accompagnée, ainsi que des difficultés rencontrées.</p>	<p>« Le renouvellement du parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle est autorisé par le représentant de l'État dans le département, après avis de l'instance mentionnée au second alinéa du I et de l'association mentionnée au premier alinéa du présent II. La décision de renouvellement tient compte du respect de ses engagements par la personne accompagnée, ainsi que des difficultés rencontrées.</p>	<p>(Alinéa <i>sans</i> modification)</p>
<p>« Toute association choisie par la personne concernée qui a pour objet l'aide et l'accompagnement des personnes en difficulté peut participer à l'élaboration et à la mise en œuvre du projet d'insertion sociale et professionnelle, dès lors qu'elle remplit les conditions d'agrément fixées par décret en Conseil d'État.</p>	<p>« Toute association choisie par la personne concernée qui aide et accompagne les personnes prostituées peut participer à l'élaboration et à la mise en œuvre du parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle, dès lors qu'elle remplit les conditions d'agrément fixées par décret en Conseil d'État.</p>	<p>« Toute association choisie par la personne concernée qui aide et accompagne les personnes prostituées peut participer à l'élaboration et à la mise en œuvre du parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle, dès lors qu'elle remplit les conditions d'agrément fixées par décret en Conseil d'État.</p>	<p>« Toute association choisie par la personne concernée qui aide et accompagne les personnes <u>en difficulté</u> peut participer à l'élaboration et à la mise en œuvre du parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle, dès lors qu'elle remplit les conditions d'agrément fixées par décret en Conseil d'État.</p>
<p>« Un décret en Conseil d'État fixe les conditions d'agrément des associations mentionnées au cinquième alinéa ainsi que les conditions</p>	<p>« La durée du projet d'insertion sociale et professionnelle, ses conditions de renouvellement, les actions</p>	<p>« Les conditions d'application du présent article sont déterminées par le décret mentionné à l'avant-dernier alinéa du présent II. »</p>	<p>(Alinéa <i>sans</i> modification)</p> <p style="text-align: right;">Amdt COM-3</p>

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>d'application des sixième à avant-dernier alinéas. Il détermine la durée du parcours et ses conditions de renouvellement, les actions prévues par le parcours et les conditions de suivi de ces actions. »</p>	<p>prévues par le projet et les modalités de suivi de ces actions sont déterminées par décret en Conseil d'État. » ;</p>		
	<p>2° L'article 121-10 est abrogé.</p>	<p>2° (<i>Sans modification</i>)</p>	<p>2° (<i>Sans modification</i>)</p>
<p>II. – La loi n° 2003-239 du 18 mars 2003 pour la sécurité intérieure est ainsi modifiée :</p>	<p>II. – (<i>Sans modification</i>)</p>	<p>II. – (<i>Sans modification</i>)</p>	<p>II. – (<i>Sans modification</i>)</p>
<p>1° L'article 42 est abrogé ;</p>			
<p>2° À la première phrase de l'article 121, la référence : « 42 » est remplacée par la référence : « 41 ».</p>			
	<p>Article 3 bis</p>	<p>Article 3 bis</p>	<p>Article 3 bis</p>
	<p>Après le <i>e</i> de l'article L. 441-1 du code de la construction et de l'habitation, sont insérés des <i>f</i> et <i>g</i> ainsi rédigés :</p>	<p>I. – (<i>Alinéa sans modification</i>)</p>	<p>I. – (<i>Sans modification</i>)</p>
	<p>« <i>f</i> De personnes engagées dans le projet d'insertion sociale et professionnelle prévu à l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles ;</p>	<p>« <i>f</i> De personnes engagées dans le parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle prévu à l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles ;</p>	
	<p>« <i>g</i> De personnes victimes de l'une des infractions de traite des êtres humains ou de proxénétisme prévues aux articles 225-4-1 à 225-4-6 et 225-5 à 225-10 du code pénal. »</p>	<p>« <i>g</i> (<i>Sans modification</i>)</p>	

**Texte de la proposition
de loi adoptée par
l'Assemblée nationale
en première lecture**

**Loi n° 90-449 du 31 mai
1990 visant à la mise en
œuvre du droit au logement**

Art. 4. – I. – Le plan local est établi pour une durée maximale de six ans. Il est révisé selon les modalités prévues pour son élaboration.

II. – Le plan local est fondé sur une évaluation des besoins des personnes mentionnées à l'article 2 de la présente loi dépourvues de logement ou mal logées, quelle que soit la forme de leur habitat, notamment celles, énumérées aux *a* à *e* de l'article L. 441-1 du code de la construction et de l'habitation, auxquelles priorité doit être donnée pour l'attribution de logements. Il évalue également les besoins des personnes dont la difficulté d'accès ou de maintien dans un logement provient de difficultés financières ou du cumul de difficultés financières et de difficultés d'insertion sociale. Il prend également en compte les besoins des personnes victimes de violences au sein de leur couple ou de leur famille, menacées de mariage forcé ou contraintes de quitter leur logement après des menaces de violence ou des violences effectivement subies. Ces situations sont prises en compte sans que la circonstance que les personnes concernées bénéficient d'un contrat de location au titre du logement occupé par le couple ou qu'elles en soient propriétaires puisse y faire obstacle.

Cette évaluation est

**Texte de la proposition
de loi adoptée par le
Sénat
en première lecture**

**Texte adopté par
l'Assemblée nationale**

II (*nouveau*). – Au troisième alinéa de l'article L. 441-2 du même code, le mot : « septième » est remplacé par le mot : « dixième » .

**Texte adopté par la
commission en vue de
l'examen en séance
publique**

II. – (*Sans
modification*)

III (*nouveau*). – À la première phrase du premier alinéa du II de l'article 4 de la loi n° 90-449 du 31 mai 1990 visant à la mise en œuvre du droit au logement, les mots : « énumérées aux *a* à *e* » sont remplacés par les mots : « énumérées aux *a* à *g* ».

Amdt COM-16

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>territorialisée et tient notamment compte du périmètre des établissements publics de coopération intercommunale compétents en matière d'habitat.</p> <p>Sont en outre identifiés les terrains supportant un habitat informel et les secteurs d'habitat informel.</p> <p>(...)</p>			
<p>Article 6</p> <p>Le code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est ainsi modifié :</p> <p>1° Le premier alinéa de l'article L. 316-1 est complété par une phrase ainsi rédigée :</p> <p>« Elle est renouvelée pendant toute la durée de la procédure pénale, sous réserve que les conditions prévues pour sa délivrance continuent d'être satisfaites. » ;</p> <p>2° Après l'article L. 316-1, il est inséré un article L. 316-1-1 ainsi rédigé :</p> <p>« Art. L. 316-1-1. – Sauf si sa présence constitue une menace pour l'ordre public, une autorisation provisoire de séjour d'une durée de six mois peut être délivrée à l'étranger victime des infractions prévues aux</p>	<p>Article 6</p> <p>(Alinéa sans modification)</p> <p>1° Le premier alinéa de l'article L. 316-1 est ainsi modifié :</p> <p>a (nouveau) À la première phrase, les mots : « peut être » sont remplacés par le mot : « est » ;</p> <p>b) (Supprimé)</p> <p>2° (Alinéa sans modification)</p> <p>« Art. L. 316-1-1. – Sauf si sa présence constitue une menace pour l'ordre public, une autorisation provisoire de séjour d'une durée d'un an est délivrée à l'étranger victime des infractions prévues aux</p>	<p>Article 6</p> <p>(Alinéa sans modification)</p> <p>1° (Sans modification)</p> <p>2° (Alinéa sans modification)</p> <p>« Art. L. 316-1-1. – Sauf si sa présence constitue une menace pour l'ordre public, une autorisation provisoire de séjour d'une durée minimale de six mois peut être délivrée à l'étranger</p>	<p>Article 6</p> <p>(Alinéa sans modification)</p> <p>1° (Sans modification)</p> <p>2° (Alinéa sans modification)</p> <p>« Art. L. 316-1-1. – Sauf si sa présence constitue une menace pour l'ordre public, une autorisation provisoire de séjour d'une durée minimale de six mois peut être délivrée à l'étranger</p>

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>articles 225-4-1 à 225-4-6 et 225-5 à 225-10 du code pénal qui, ayant cessé l'activité de prostitution, est engagé dans le parcours de sortie de la prostitution mentionné à l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles. La condition prévue à l'article L. 311-7 du présent code n'est pas exigée. Cette autorisation provisoire de séjour ouvre droit à l'exercice d'une activité professionnelle. Elle est renouvelable pendant toute la durée du parcours de sortie de la prostitution, sous réserve que les conditions prévues pour sa délivrance continuent d'être satisfaites. » ;</p>	<p>articles 225-4-1 à 225-4-6 et 225-5 à 225-10 du code pénal, qui est engagé dans le projet d'insertion sociale et professionnelle mentionné à l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles. La condition prévue à l'article L. 311-7 du présent code n'est pas exigée. Cette autorisation provisoire de séjour ouvre droit à l'exercice d'une activité professionnelle. Elle est renouvelée pendant toute la durée du projet d'insertion sociale et professionnelle, sous réserve que les conditions prévues pour sa délivrance continuent d'être satisfaites. » ;</p>	<p>victime des infractions prévues aux articles 225-4-1 à 225-4-6 et 225-5 à 225-10 du code pénal qui, ayant cessé l'activité de prostitution, est engagé dans le parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle mentionné à l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles. La condition prévue à l'article L. 311-7 du présent code n'est pas exigée. Cette autorisation provisoire de séjour ouvre droit à l'exercice d'une activité professionnelle. Elle est renouvelée pendant toute la durée du parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle, sous réserve que les conditions prévues pour sa délivrance continuent d'être satisfaites. » ;</p>	<p>victime des infractions prévues aux articles 225-4-1 à 225-4-6 et 225-5 à 225-10 du code pénal qui, ayant cessé l'activité de prostitution, est engagé dans le parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle mentionné à l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles. La condition prévue à l'article <u>L. 313-2</u> du présent code n'est pas exigée. Cette autorisation provisoire de séjour ouvre droit à l'exercice d'une activité professionnelle. Elle est renouvelée pendant toute la durée du parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle, sous réserve que les conditions prévues pour sa délivrance continuent d'être satisfaites. » ;</p>
<p>3° L'article L. 316-2 est ainsi modifié :</p>	<p>3° (<i>Sans modification</i>)</p>	<p>3° (<i>Sans modification</i>)</p>	<p>3° (<i>Sans modification</i>)</p>
<p>a) À la fin de la première phrase, la référence : « de l'article L. 316-1 » est remplacée par les références : « des articles L. 316-1 et L. 316-1-1 » ;</p>			
<p>b) Après la référence : « L. 316-1 », la fin de la seconde phrase est ainsi rédigée : « et de l'autorisation provisoire de séjour mentionnée à l'article L. 316-1-1 et les modalités de protection, d'accueil et d'hébergement de l'étranger auquel cette carte ou cette autorisation provisoire de séjour est accordée. »</p>			

Amdt COM-18

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
— Article 8	— Article 8	— Article 8	— Article 8
<p>À la première phrase du premier alinéa du I de l'article L. 851-1 du code de la sécurité sociale, après la première occurrence du mot : « défavorisées », sont insérés les mots : « , les associations ayant pour objet l'aide et l'accompagnement des personnes prostituées agréées en application de l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles ».</p>	<p>À la première phrase du premier alinéa du I de l'article L. 851-1 du code de la sécurité sociale, après la première occurrence du mot : « défavorisées », sont insérés les mots : « , les associations agréées en application de l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles ».</p>	<p>I. – Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :</p> <p>1° (<i>nouveau</i>) À la première phrase du second alinéa du VII de l'article L. 542-2 et à la première phrase du second alinéa de l'article L. 831-4-1, après le mot : « défavorisées », sont insérés les mots : « ou par une association agréée en application de l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles » et, après la référence : « L. 851-1 », sont insérés les mots : « du présent code » ;</p> <p>2° À la première phrase du premier alinéa du I de l'article L. 851-1, après la première occurrence du mot : « défavorisées », sont insérés les mots : « , les associations agréées en application de l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles » ;</p> <p>II (<i>nouveau</i>). – Au 3° de l'article L. 345-2-6 et au premier alinéa de l'article L. 345-2-7 du code de l'action sociale et des familles, après le mot : « défavorisées » sont insérés les mots : « et les associations agréées en application de l'article L. 121-9 du présent code » ;</p> <p>III (<i>nouveau</i>). – À la deuxième phrase du second alinéa du III de l'article L. 351-3-1 du code de la construction et de</p>	<p>(<i>Sans modification</i>)</p>

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>Article 9 bis</p> <p>Le code pénal est ainsi modifié :</p> <p>1° Après le 5° <i>ter</i> des articles 222-3, 222-8, 222-10, 222-12 et 222-13, il est inséré un 5° <i>quater</i> ainsi rédigé :</p> <p>« 5° <i>quater</i> Sur une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle, si les faits sont commis dans l'exercice de cette activité ; »</p> <p>2° L'article 222-24 est complété par un 13° ainsi rédigé :</p> <p>« 13° Lorsqu'il est commis, dans l'exercice de cette activité, sur une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle. » ;</p> <p>3° L'article 222-28 est complété par un 9° ainsi rédigé :</p> <p>« 9° Lorsqu'elle est commise, dans l'exercice de cette activité, sur une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle. »</p>	<p>Article 9 bis</p> <p>Supprimé</p>	<p>l'habitation, après le mot : « défavorisées » sont insérés les mots : « ou par une association agréée en application de l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles ».</p> <p>Article 9 bis</p> <p>Le code pénal est ainsi modifié :</p> <p>1° Après le 5° <i>ter</i> des articles 222-3, 222-8, 222-10, 222-12 et 222-13, il est inséré un 5° <i>quater</i> ainsi rédigé :</p> <p>« 5° <i>quater</i> Sur une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle, si les faits sont commis dans l'exercice de cette activité ; »</p> <p>2° L'article 222-24 est complété par un 13° ainsi rédigé :</p> <p>« 13° Lorsqu'il est commis, dans l'exercice de cette activité, sur une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle. » ;</p> <p>3° L'article 222-28 est complété par un 9° ainsi rédigé :</p> <p>« 9° Lorsqu'elle est commise, dans l'exercice de cette activité, sur une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle. »</p>	<p>Article 9 bis</p> <p>Supprimé</p> <p>Amdt COM-7</p>

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
Article 11	Article 11	Article 11	Article 11
I. – L'article 2-22 du code de procédure pénale est ainsi rédigé :	I. – (Alinéa sans modification)	I. – (Alinéa sans modification)	(Sans modification)
<p>« Art. 2-22. – Toute association régulièrement déclarée depuis au moins cinq ans à la date des faits, dont l'objet statutaire comporte la lutte contre l'esclavage, la traite des êtres humains, le proxénétisme ou l'action sociale en faveur des personnes en danger de prostitution ou des personnes prostituées, peut exercer les droits reconnus à la partie civile en ce qui concerne les infractions de réduction en esclavage, d'exploitation d'une personne réduite en esclavage, de traite des êtres humains, de proxénétisme, de recours à la prostitution, de travail forcé et de réduction en servitude, réprimées par les articles 224-1 A à 224-1 C, 225-4-1 à 225-4-9, 225-5 à 225-12-2, 225-14-1 et 225-14-2 du code pénal, lorsque l'action publique a été mise en mouvement par le ministère public ou la partie lésée. Toutefois, l'association n'est recevable dans son action que si elle justifie avoir reçu l'accord de la victime. Si celle-ci est un mineur ou un majeur protégé, l'accord doit être donné par son représentant légal.</p>	<p>« Art. 2-22. – Toute association régulièrement déclarée depuis au moins cinq ans à la date des faits, dont l'objet statutaire comporte la lutte contre l'esclavage, la traite des êtres humains, le proxénétisme ou l'action sociale en faveur des personnes prostituées, peut exercer les droits reconnus à la partie civile en ce qui concerne les infractions réprimées par les articles 224-1 A à 224-1 C, 225-4-1 à 225-4-9, 225-5 à 225-12-2, 225-14-1 et 225-14-2 du code pénal, lorsque l'action publique a été mise en mouvement par le ministère public ou la partie lésée. Toutefois, l'association n'est recevable dans son action que si elle justifie avoir reçu l'accord de la victime. Si celle-ci est un mineur ou un majeur protégé, l'accord est donné par son représentant légal.</p>	<p>« Art. 2-22. – (Sans modification)</p>	
<p>« Si l'association mentionnée au premier alinéa est reconnue d'utilité publique, son action est recevable y compris sans l'accord de la victime. »</p>	Alinéa supprimé	<p>« Si l'association mentionnée au premier alinéa du présent article est reconnue d'utilité publique, son action est recevable y compris sans l'accord de la victime. »</p>	

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
II. – La loi n° 75-229 du 9 avril 1975 habilitant les associations constituées pour la lutte contre le proxénétisme à exercer l'action civile est abrogée.	II. – <i>(Sans modification)</i>	II. – <i>(Sans modification)</i>	
<p>Section 2</p> <p>Dispositions portant transposition de l'article 8 de la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil, du 5 avril 2011, concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre 2002/629/JAI du Conseil</p>	<p>Section 2</p> <p>Dispositions portant transposition de l'article 8 de la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil, du 5 avril 2011, concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre 2002/629/JAI du Conseil</p>	<p>Section 2</p> <p>Dispositions portant transposition de l'article 8 de la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil, du 5 avril 2011, concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre 2002/629/JAI du Conseil</p>	<p>Section 2</p> <p>Dispositions portant transposition de l'article 8 de la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil, du 5 avril 2011, concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre 2002/629/JAI du Conseil</p>
Article 13 L'article 225-10-1 du code pénal est abrogé.	Article 13 Supprimé	Article 13 L'article 225-10-1 du code pénal est abrogé.	Article 13 <i>(Sans modification)</i>
Article 14 I. – Le code pénal est ainsi modifié : 1° À la première phrase du 2° du I de l'article 225-20, la référence : « 225-10-1, » est supprimée ; 2° À l'article 225-25, les mots : « , à l'exception de celle prévue par l'article 225-10-1, » sont supprimés. II. – Au 5° de l'article 398-1 et au 4° du I de l'article 837 du code de procédure pénale, la	Article 14 Supprimé	Article 14 I. – Le code pénal est ainsi modifié : 1° À la première phrase du 2° du I de l'article 225-20, la référence : « 225-10-1, » est supprimée ; 2° À l'article 225-25, les mots : « , à l'exception de celle prévue par l'article 225-10-1, » sont supprimés. II. – Au 5° de l'article 398-1 et au 4° du I de l'article 837 du code de procédure	Article 14 <i>(Sans modification)</i>

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
référence : « 225-10-1, » est supprimée.		pénale, la référence : « 225-10-1, » est supprimée.	
<p>CHAPITRE II <i>BIS</i></p> <p>Prévention et accompagnement vers les soins des personnes prostituées pour une prise en charge globale</p>	<p>CHAPITRE II <i>BIS</i></p> <p>Prévention et accompagnement vers les soins des personnes prostituées pour une prise en charge globale</p>	<p>CHAPITRE II <i>BIS</i></p> <p>Prévention et accompagnement vers les soins des personnes prostituées pour une prise en charge globale</p>	<p>CHAPITRE II <i>BIS</i></p> <p>Prévention et accompagnement vers les soins des personnes prostituées pour une prise en charge globale</p>
<p>CHAPITRE III</p> <p>Prévention des pratiques prostitutionnelles et du recours à la prostitution</p>	<p>CHAPITRE III</p> <p>Prévention des pratiques prostitutionnelles et du recours à la prostitution</p>	<p>CHAPITRE III</p> <p>Prévention des pratiques prostitutionnelles et du recours à la prostitution</p>	<p>CHAPITRE III</p> <p>Prévention des pratiques prostitutionnelles et du recours à la prostitution</p>
Article 15	Article 15	Article 15	Article 15
<p>La première phrase de l'article L. 312-17-1 du code de l'éducation est ainsi modifiée :</p>	<p>Après l'article L. 312-17-1 du code de l'éducation, il est inséré un article L. 312-17-1-1 ainsi rédigé :</p>	<p><i>(Alinéa sans modification)</i></p>	<p><i>(Sans modification)</i></p>
<p>1° Les mots : « aux femmes et les violences » sont remplacés par les mots : « aux femmes, les violences » ;</p>	<p>« Art. L. 312-17-1-1. – Une information sur les réalités de la prostitution est dispensée dans les collèges et les lycées par groupes d'âge homogène. Elle porte également sur les enjeux liés aux représentations sociales du corps humain. »</p>	<p>« Art. L. 312-17-1-1. – Une information sur les réalités de la prostitution et les dangers de la marchandisation du corps est dispensée dans les établissements secondaires par groupes d'âge homogène. La seconde phrase de l'article L. 312-17-1 du présent code est applicable. »</p>	
<p>2° Après les mots : « du couple », sont insérés les mots : « et contre la marchandisation des corps ».</p>	Alinéa supprimé	Suppression maintenue	
<p>CHAPITRE IV</p> <p>Interdiction de l'achat d'un acte sexuel</p>	<p>CHAPITRE IV</p> <p>Interdiction de l'achat d'un acte sexuel</p>	<p>CHAPITRE IV</p> <p>Interdiction de l'achat d'un acte sexuel</p>	<p>CHAPITRE IV</p> <p>Interdiction de l'achat d'un acte sexuel</p>

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
Article 16	<i>[Division et intitulé supprimés]</i>	<i>[Suppression maintenue de la division et de l'intitulé]</i>	<i>[Suppression maintenue de la division et de l'intitulé]</i>
I. – La section 2 <i>bis</i> du chapitre V du titre II du livre II du code pénal est ainsi modifiée :	Supprimé	I. – La section 2 <i>bis</i> du chapitre V du titre II du livre II du code pénal est ainsi modifiée :	Supprimé Amdt COM 1
1° Après le mot : « prostitution », la fin de l'intitulé est supprimée ;		1° Après le mot : « prostitution », la fin de l'intitulé est supprimée ;	
2° L'article 225-12-1 est ainsi rédigé :		2° L'article 225-12-1 est ainsi rédigé :	
« Art. 225-12-1. – Le fait de solliciter, d'accepter ou d'obtenir des relations de nature sexuelle d'une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle, en échange d'une rémunération, d'une promesse de rémunération, de la fourniture d'un avantage en nature ou de la promesse d'un tel avantage, est puni de l'amende prévue pour les contraventions de la cinquième classe.		« Art. 225-12-1. – Le fait de solliciter, d'accepter ou d'obtenir des relations de nature sexuelle d'une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle, en échange d'une rémunération, d'une promesse de rémunération, de la fourniture d'un avantage en nature ou de la promesse d'un tel avantage, est puni de l'amende prévue pour les contraventions de la cinquième classe.	
« Les personnes physiques coupables de la contravention prévue au présent article encourent également une ou plusieurs des peines complémentaires mentionnées à l'article 131-16 et au second alinéa de l'article 131-17.		« Les personnes physiques coupables de la contravention prévue au présent article encourent également une ou plusieurs des peines complémentaires mentionnées à l'article 131-16 et au second alinéa de l'article 131-17.	
« La récidive de la contravention prévue au présent article est punie de 3 750 € d'amende, dans les conditions prévues au second alinéa de l'article 132-11.		« La récidive de la contravention prévue au présent article est punie de 3 750 € d'amende, dans les conditions prévues au second alinéa de l'article 132-11.	

**Texte de la proposition
de loi adoptée par
l'Assemblée nationale
en première lecture**

« Est puni de trois ans d'emprisonnement et de 45 000 € d'amende le fait de solliciter, d'accepter ou d'obtenir, en échange d'une rémunération, d'une promesse de rémunération, de la fourniture d'un avantage en nature ou de la promesse d'un tel avantage, des relations de nature sexuelle de la part d'une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle, lorsque cette personne est mineure ou présente une particulière vulnérabilité, apparente ou connue de son auteur, due à une maladie, à une infirmité, à un handicap ou à un état de grossesse. » ;

3° Aux premier et dernier alinéas de l'article 225-12-2, après le mot : « peines », sont insérés les mots : « prévues au dernier alinéa de l'article 225-12-1 » ;

4° À l'article 225-12-3, la référence : « par les articles 225-12-1 et » est remplacée par les mots : « au dernier alinéa de l'article 225-12-1 et à l'article ».

II. – À la troisième phrase du sixième alinéa de l'article L. 421-3 du code de l'action sociale et des familles, la référence : « 225-12-1 » est remplacée par les références : « au dernier alinéa de l'article 225-12-1 et aux articles 225-12-2 ».

**Texte de la proposition
de loi adoptée par le
Sénat
en première lecture**

**Texte adopté par
l'Assemblée nationale**

**Texte adopté par la
commission en vue de
l'examen en séance
publique**

~~« Est puni de trois ans d'emprisonnement et de 45 000 € d'amende le fait de solliciter, d'accepter ou d'obtenir, en échange d'une rémunération, d'une promesse de rémunération, de la fourniture d'un avantage en nature ou de la promesse d'un tel avantage, des relations de nature sexuelle de la part d'une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle, lorsque cette personne est mineure ou présente une particulière vulnérabilité, apparente ou connue de son auteur, due à une maladie, à une infirmité, à un handicap ou à un état de grossesse. » ;~~

~~3° Aux premier et dernier alinéas de l'article 225-12-2, après le mot : « peines », sont insérés les mots : « prévues au dernier alinéa de l'article 225-12-1 » ;~~

~~4° À l'article 225-12-3, la référence : « par les articles 225-12-1 et » est remplacée par les mots : « au dernier alinéa de l'article 225-12-1 et à l'article ».~~

~~II. – À la troisième phrase du sixième alinéa de l'article L. 421-3 du code de l'action sociale et des familles, la référence : « 225-12-1 » est remplacée par les références : « au dernier alinéa de l'article 225-12-1 et aux articles 225-12-2 ».~~

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
Article 17	Article 17	Article 17	Article 17
I. – Le code pénal est ainsi modifié :	Supprimé	I. – Le code pénal est ainsi modifié :	Supprimé Amdt COM 2
1° Après le 9° de l'article 131-16, il est inséré un 9° <i>bis</i> ainsi rédigé :		1° Après le 9° de l'article 131-16, il est inséré un 9° <i>bis</i> ainsi rédigé :	
« 9° <i>bis</i> L'obligation d'accomplir, le cas échéant à ses frais, un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels ; »		« 9° <i>bis</i> L'obligation d'accomplir, le cas échéant à ses frais, un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels ; »	
2° Au premier alinéa de l'article 131-35-1, après le mot : « stupéfiants », sont insérés les mots : « , un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels » ;		2° Au premier alinéa de l'article 131-35-1, après le mot : « stupéfiants », sont insérés les mots : « , un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels » ;	
3° Le I de l'article 225-20 est complété par un 9° ainsi rédigé :		3° Le I de l'article 225-20 est complété par un 9° ainsi rédigé :	
« 9° L'obligation d'accomplir, le cas échéant à ses frais, un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels, selon les modalités fixées à l'article 131-35-1. »		« 9° L'obligation d'accomplir, le cas échéant à ses frais, un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels, selon les modalités fixées à l'article 131-35-1. »	
II. – Le code de procédure pénale est ainsi modifié :		II. – Le code de procédure pénale est ainsi modifié :	
1° Au 2° de l'article 41-1, après le mot : « parentale », sont insérés les mots : « , d'un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels » ;		1° Au 2° de l'article 41-1, après le mot : « parentale », sont insérés les mots : « , d'un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels » ;	
2° Après le 17° de l'article 41-2, il est inséré un 18° ainsi rédigé :		2° Après le 17° de l'article 41-2, il est inséré un 18° ainsi rédigé :	

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
<p>« 18° Accomplir, le cas échéant à ses frais, un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels. »</p>		<p>« 18° Accomplir, le cas échéant à ses frais, un stage de sensibilisation à la lutte contre l'achat d'actes sexuels. »</p>	
<p>CHAPITRE V Dispositions finales</p>	<p>CHAPITRE V Dispositions finales</p>	<p>CHAPITRE V Dispositions finales</p>	<p>CHAPITRE V Dispositions finales</p>
<p>Article 18</p>	<p>Article 18</p>	<p>Article 18</p>	<p>Article 18</p>
<p>Le Gouvernement remet au Parlement un rapport sur l'application de la présente loi deux ans après sa promulgation. Ce rapport dresse un bilan de la mise en œuvre de la présente loi, de la création de l'infraction de recours à la prostitution, de la situation sanitaire et sociale des personnes prostituées, de la situation, du repérage et de la prise en charge des mineurs victimes de la prostitution, de l'éducation à la lutte contre la marchandisation des corps ainsi que des mesures d'accompagnement élaborées par les pouvoirs publics.</p>	<p>Le Gouvernement remet au Parlement un rapport sur l'application de la présente loi deux ans après sa promulgation. Ce rapport dresse le bilan :</p>	<p><i>(Alinéa sans modification)</i></p>	<p><i>(Sans modification)</i></p>
	<p>1° Des actions de coopération européenne et internationale engagées par la France pour la lutte contre les réseaux de proxénétisme et de traite des êtres humains ;</p>	<p>1° De la lutte contre la traite des êtres humains et le proxénétisme et des actions de coopération européenne et internationale engagées par la France dans ce domaine ;</p>	
		<p>1° bis (nouveau) De la création de l'infraction de recours à l'achat d'actes sexuels prévue à l'article 225-12-1 du code pénal ;</p>	
	<p>2° Des mesures d'accompagnement prévues à l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles ;</p>	<p>2° De la mise en œuvre de l'article L. 121-9 du code de l'action sociale et des familles ;</p>	

Texte de la proposition de loi adoptée par l'Assemblée nationale en première lecture	Texte de la proposition de loi adoptée par le Sénat en première lecture	Texte adopté par l'Assemblée nationale	Texte adopté par la commission en vue de l'examen en séance publique
	<p>3° De l'information prévue à l'article L. 312-17-1-1 du code de l'éducation.</p> <p>Il présente l'évolution :</p> <p>1° De la prostitution sur internet ;</p> <p>2° De la situation sanitaire et sociale des personnes prostituées ;</p> <p>3° De la situation, du repérage et de la prise en charge des mineurs victimes de la prostitution et des étudiants contraints de s'y livrer ;</p> <p>4° De la prostitution dans les zones transfrontalières ;</p> <p>5° Du nombre de condamnations pour proxénétisme et pour traite des êtres humains.</p>	<p>3° Du dispositif d'information prévu à l'article L. 312-17-1-1 du code de l'éducation.</p> <p><i>(Alinéa sans modification)</i></p> <p>a) De la prostitution, notamment sur internet et dans les zones transfrontalières ;</p> <p>b) <i>(Sans modification)</i></p> <p>c) De la situation, du repérage et de la prise en charge des mineurs victimes de la prostitution ;</p> <p>c bis) <i>(nouveau)</i> De la situation, du repérage et de la prise en charge des étudiants se livrant à la prostitution ;</p> <p>d) Supprimé</p> <p>e) <i>(Sans modification)</i></p>	

AMENDEMENTS NON ADOPTÉS PAR LA COMMISSION



PROPOSITION DE LOI

PROSTITUTION
(2ème lecture)

(n° 519)

N°	COM-4
----	-------

1 OCTOBRE 2015

COMMISSION SPÉCIALE
SUR LA LUTTE CONTRE
LE SYSTÈME
PROSTITUTIONNEL

A M E N D E M E N T

présenté par

MM. GODEFROY et BOULARD

ARTICLE 6

Alinéa 6, première phrase

Supprimer les mots

ayant cessé l'activité de prostitution,

OBJET

Cet amendement a pour objet de supprimer -comme le Sénat l'avait fait en première lecture- la condition de cessation d'activité prostitutionnelle pour l'octroi d'une autorisation provisoire de séjour. Or, la sortie de la prostitution est souvent difficile, non linéaire et progressive. Par conséquent, il est préférable de supprimer cette condition de cessation stricte de l'activité de prostitution.



PROPOSITION DE LOI

PROSTITUTION
(2ème lecture)

(n° 519)

N°	COM-5
----	-------

1 OCTOBRE 2015

COMMISSION SPÉCIALE
SUR LA LUTTE CONTRE
LE SYSTÈME
PROSTITUTIONNEL

A M E N D E M E N T

présenté par
M. GODEFROY

ARTICLE 6

Alinéa 6, première phrase

Remplacer les mots

six mois

par les mots

un an

OBJET

Cet amendement a pour objet de rétablir la version issue de la première lecture du Sénat en relevant de six mois à un an l'autorisation provisoire de séjour délivrée à l'étranger victime de proxénétisme ou de traite des êtres humains engagé dans un projet d'insertion sociale et professionnelle. Même si l'autorisation provisoire est renouvelable, six mois semblent courts pour envisager une véritable sortie la prostitution. Une durée d'un an mettrait ces personnes dans une situation plus sécurisante en leur permettant d'envisager de façon plus réaliste le parcours de sortie ainsi que le travail de réinsertion et de reconstruction.



PROPOSITION DE LOI

PROSTITUTION
(2ème lecture)

(n° 519)

N°	COM-8
----	-------

1 OCTOBRE 2015

COMMISSION SPÉCIALE
SUR LA LUTTE CONTRE
LE SYSTÈME
PROSTITUTIONNEL

A M E N D E M E N T

présenté par
M. GODEFROY

ARTICLE 11

Alinéa 3

Supprimer cet alinéa

OBJET

Le troisième alinéa de l'article 11 prévoit que les associations reconnues d'utilité publique pourront se porter partie civile même sans l'accord de la victime.

Une telle possibilité ne semble pas pertinente pourrait mettre en danger la personne concernée.

Par ailleurs, limiter une telle possibilité aux seules associations reconnues d'utilité publique exclurait nombre d'associations pourtant très actives et qui viennent en aide quotidiennement à ces personnes.

Cet amendement vise donc à supprimer l'alinéa 3 de l'article 11, ce qui avait déjà été fait en première lecture au Sénat.



PROPOSITION DE LOI

PROSTITUTION
(2ème lecture)

(n° 519)

N°	COM-14
----	--------

1 OCTOBRE 2015

COMMISSION SPÉCIALE
SUR LA LUTTE CONTRE
LE SYSTÈME
PROSTITUTIONNEL

A M E N D E M E N T

présenté par

M. DARNAUD

ARTICLE 13

Rédiger ainsi cet article :

L'article 225-10-1 du code pénal est ainsi rédigé :

La violation des arrêtés de police municipale visant à interdire le stationnement et la circulation des personnes se livrant à la prostitution sur des parties délimitées du territoire de la commune, en raison de risques de troubles à l'ordre public du fait de rassemblements ou d'entraves à la circulation résultant de cette activité ou en raison de la proximité d'établissements d'enseignement, de lieux de culte, de parcs fréquentés habituellement par les familles ou de zones résidentielles denses, constitue un délit puni de deux mois d'emprisonnement et 3 750 euros d'amende.

OBJET

Le présent amendement tend à remplacer le délit de racolage créé par la loi du 18 mars 2003 pour la sécurité intérieure par un nouveau délit de stationnement et de circulation des personnes se livrant à la prostitution sur certaines parties du territoire de la commune, puni de deux mois d'emprisonnement et 3 750 euros d'amende. Ce délit ne pourra être constitué que si le maire a pris à cette fin un arrêté délimitant les zones de la communes où l'activité prostitutionnelle présente soit un risque de trouble à l'ordre public (du fait, par exemple, de l'arrêt de nombreuses automobile pouvant constituer une entrave pour la circulation), soit une atteinte à la moralité public du fait de la proximité de lieux sensibles : établissements d'enseignement, lieux de culte, parcs fréquentés habituellement par les familles ou zones résidentielles.



A M E N D E M E N Tprésenté par
M. BOULARD

ARTICLE 16

Suppression des alinéas 1 à 6, remplacés par :

« Le fait, en échange d'une rémunération ou d'un avantage en nature, d'obtenir des relations sexuelles d'une personne se livrant à la prostitution dans des conditions contraintes est puni d'une amende prévu pour les contraventions de cinquième classe. »

OBJET

Le présent amendement a pour but de modifier l'article 16 dans le but de ne pénaliser que les personnes faisant usage d'une activité contrainte. Il est en effet juridiquement impossible de pénaliser le client d'une activité librement consentie.

1- Les principes de liberté et d'autonomie

Différents arrêts de la CEDH (arrêts *Pretty c. Royaume Uni*, *K.A et A.D, Tremblay c. France*), ou de la CJUE (arrêt *Jany*) reconnaissent la prostitution comme relevant de la liberté et de l'autonomie personnelle, et comme n'étant pas contraire à la dignité humaine.

2- L'impossibilité de pénaliser l'usage d'une activité non-interdite

La pénalisation de l'usage d'une activité non-interdite n'a aucun fondement juridique. Notre système pénal établit un lien entre sanction pénale et interdiction de l'activité. Par exemple l'autorisation de la vente d'alcool fonde la liberté de consommer. A l'inverse l'interdiction de vente de cannabis fonde la pénalisation de la consommation. De fait la pénalisation de l'usage d'une activité non-interdite, contraire à la cohérence de l'édifice juridique, tendrait à dévaluer la loi pénale.

3- Légitimité des législations punissant l'usage d'un service contraint

La loi française dispose d'ores et déjà d'un arsenal suffisant pour réprimer les responsables de la prostitution non librement consentie (traite des êtres humains, proxénétisme et infractions qui en résultent, réduction en esclavage, viol, travail dissimulé).



PROPOSITION DE LOI

PROSTITUTION
(2ème lecture)

(n° 519)

N°	COM-20
----	--------

5 OCTOBRE 2015

COMMISSION SPÉCIALE
SUR LA LUTTE CONTRE
LE SYSTÈME
PROSTITUTIONNEL

A M E N D E M E N T

présenté par

Mme MEUNIER, rapporteure

ARTICLE 16

A. Au début de cet article

Insérer un paragraphe ainsi rédigé :

IA. Au livre VI du code pénal, il est inséré un article 625 ainsi rédigé :

« Art. 625. - Le fait de solliciter, d'accepter ou d'obtenir des relations de nature sexuelle d'une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle, en échange d'une rémunération, d'une promesse de rémunération, de la fourniture d'un avantage en nature ou de la promesse d'un tel avantage, est puni de l'amende prévue pour les contraventions de la cinquième classe.

« Les personnes physiques coupables de la contravention prévue au présent article encourent également une ou plusieurs des peines complémentaires mentionnées à l'article 131-16 et au second alinéa de l'article 131-17 ».

II. Alinéas 4 à 6

Remplacer ces alinéas par un alinéa ainsi rédigé :

« Art. 225-12-1. – Lorsqu'il est commis en récidive dans les conditions prévues au second alinéa de l'article 132-11, le fait de solliciter, d'accepter ou d'obtenir des relations de nature sexuelle d'une personne qui se livre à la prostitution, y compris de façon occasionnelle, en échange d'une rémunération, d'une promesse de rémunération, de la fourniture d'un avantage en nature ou de la promesse d'un tel avantage, est puni de 3 750 € d'amende.

OBJET

Il s'agit d'un amendement purement formel, qui ne modifie en rien le fond des dispositions de l'article 16 qui pénalisent le recours à la prostitution d'une personne majeure par une peine d'amende contraventionnelle, et, en cas de récidive, par une amende délictuelle, mais qui améliore la cohérence de l'insertion de ces dispositions dans le code pénal.

Il n'est en effet pas possible de prévoir cette contravention dans l'article 225-12-1 du code pénal, qui figure dans le livre II de ce code dans la mesure où ce livre ne traite que des crimes et des délits contre les personnes, et que les contraventions sont prévues par le livre VI du code pénal.

Le présent amendement insère donc cette contravention dans la partie législative du livre VI, qui ne comporte pour l'instant aucun article.

Sa numérotation correspond à celle utilisée pour les contraventions : outre le chiffre des centaines, qui correspond au numéro du livre, le chiffre des dizaines correspond à la nature de la contravention (infraction contre les personnes, soit, dans le code pénal, le livre 2 pour les crimes et délit, et le titre 2 du livre 6 pour les contraventions) et le chiffre des unités à la classe de contravention (en l'espèce une cinquième classe).

Seul le délit constitué en cas de récidive figurera dans l'article 225-12-1 et dans le livre II du code pénal.