

SÉNAT

TROISIEME SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1973-1974

Annexe au procès-verbal de la séance du 25 juillet 1974.

PROJET DE LOI

ADOPTÉ PAR L'ASSEMBLÉE NATIONALE
APRÈS DÉCLARATION D'URGENCE

relatif à la radiodiffusion et à la télévision,

TRANSMIS PAR

M. LE PREMIER MINISTRE

A

M. LE PRÉSIDENT DU SÉNAT

(Renvoyé à la Commission des Affaires culturelles sous réserve de la constitution éventuelle d'une commission spéciale dans les conditions prévues par le Règlement.)

Voir les numéros :

Assemblée Nationale (5^e législ.) : 1161, 1162 et in-8° 138.

Radiodiffusion et télévision. — Office de radiodiffusion-télévision française (O. R. T. F. - Etablissement public à caractère industriel et commercial : Etablissement public de diffusion - Entreprises nationales : sociétés nationales de programme (société nationale de radiodiffusion, sociétés nationales de télévision) - Société de production - Publicité - Gouvernement - Elections - Parlement - Redevance - Personnels - Fonctionnaires - Grève.

L'Assemblée Nationale a adopté en première lecture, après déclaration d'urgence, le projet de loi dont la teneur suit :

PROJET DE LOI

Article premier.

L'Office de la radiodiffusion-télévision française est supprimé.

L'exécution des missions de service public et l'exercice du monopole de la radiodiffusion et de la télévision définis par les articles premier et 2 de la loi du 3 juillet 1972 sont confiés à un établissement public de l'Etat à caractère industriel et commercial et à des sociétés nationales dans les conditions fixées par la présente loi.

CHAPITRE PREMIER

L'établissement public de diffusion.

Art. 2.

Un établissement public à caractère industriel et commercial, doté de l'autonomie financière, reçoit mission d'assurer la diffusion des programmes de radio et de télévision, d'organiser, de développer, d'exploiter et d'entretenir les réseaux et installations de diffusion. Il procède aux recherches concernant les matériels et les techniques de radio-télévision.

Le conseil d'administration de l'établissement est composé pour moitié de membres représentant l'Etat. Il comprend, d'autre part, un parlementaire au titre de l'opinion publique désigné conjointement par les Commissions permanentes compétentes de l'Assemblée Nationale et du Sénat ainsi que des représentants des sociétés nationales de programme et du personnel de l'établissement.

Les membres du conseil d'administration exercent leur mandat pour trois ans. Il peut être mis fin à tout moment au mandat des représentants de l'Etat.

Le Président, choisi parmi les membres du conseil d'administration, et le Directeur général sont nommés pour trois ans par décret en Conseil des Ministres.

Art. 3.

Les ressources de l'établissement public de diffusion comprennent notamment :

1° la rémunération versée par les sociétés nationales de programme pour la diffusion de leurs émissions et la rémunération des services rendus sous quelque forme que ce soit, ainsi que les fonds de concours ;

2° un pourcentage de la redevance pour droit d'usage des postes récepteurs, calculé de façon à permettre progressivement la diffusion des émissions sur l'ensemble du territoire de la République ;

3° le produit des emprunts ;

4° les revenus du portefeuille et des participations autorisées ;

5° les subventions de l'Etat.

Le budget de l'établissement est soumis à approbation.

CHAPITRE II

Les sociétés nationales de programme.

Section 1. — *La Société nationale de radiodiffusion.*

Art. 4.

Une société nationale est chargée de la conception et de la programmation des émissions de radiodiffusion.

Elle produit des émissions et peut céder à des tiers les droits qu'elle possède sur ces émissions.

Section 2. — *Les sociétés nationales de télévision.*

Art. 5.

Trois sociétés nationales sont chargées de la conception et de la programmation des émissions télévisées. Elles produisent des émissions.

Art. 6.

L'une des sociétés nationales réserve une place privilégiée à la programmation des films cinématographiques et à l'organisation d'émissions consacrées à l'expression directe des diverses familles de croyance et de pensée. Elle est chargée de la gestion et du développement des centres régionaux de radio et de télévision.

Un comité régional consultatif de l'audio-visuel est institué auprès de chaque centre régional de radio et de télévision. Il est composé des personnalités représentatives des principales tendances de pensées, et des forces vives concourant à la vie économique, sociale et culturelle de la région. La composition de ces Comités est fixée par décret après avis du Conseil régional ou des Conseils régionaux concernés.

Le service de la radiodiffusion et de la télévision dans les départements et territoires d'outre-mer est rattaché à la société nationale visée au premier alinéa selon les modalités fixées par décret et par le cahier des charges, compte tenu des besoins spécifiques de ces départements et territoires.

Un comité consultatif des programmes pour les départements et territoires d'outre-mer assiste le Président du conseil d'administration. Il est composé d'un membre choisi par chacun des conseils généraux ou assemblées territoriales et de deux personnalités désignées par arrêté.

Section 3. — *Dispositions communes
aux sociétés nationales de programme.*

Art. 7.

Le conseil d'administration de chaque société comprend 6 membres : deux représentants de l'Etat, un parlementaire au titre de l'opinion publique, une personnalité de la presse écrite, un représentant du personnel et une personnalité du monde culturel. Pour la société mentionnée à l'article 6, cette personnalité appartient au cinéma.

Le Président, choisi parmi les membres du conseil d'administration, est nommé par décret en Conseil des Ministres. Il organise la direction et en nomme les membres.

Art. 8.

L'Etat est l'unique actionnaire des sociétés nationales de programme. Ces sociétés sont soumises à la législation sur les sociétés anonymes, sous réserve des dispositions de cette législation incompatibles avec la structure particulière des sociétés et les exigences de leur mission de service public.

Les pouvoirs de l'assemblée générale des actionnaires sont exercés par le conseil d'administration. Celui-ci établit les statuts qui sont approuvés par décret.

CHAPITRE III

La société de production.

Art. 9.

Une société de production placée sous le régime de la législation des sociétés anonymes, sans autre dérogation que celles qui résultent de la présente loi, réalise des productions en film et en vidéo qu'elle commercialise notamment auprès des sociétés de programme.

Les actions de cette société sont nominatives. Elles ne peuvent être détenues que par l'Etat, d'autres personnes de droit public, des sociétés nationales ou des sociétés d'économie mixte, les capitaux publics devant rester majoritaires.

Les statuts de la société sont approuvés par décret. La nomination du Président et, s'il y a lieu, du Directeur général, ainsi que toute augmentation ou diminution de capital et toute cession d'actions sont soumises à l'approbation de l'autorité administrative.

CHAPITRE IV

Dispositions communes.

Section 1. — *Action de l'Etat.*

Art. 10.

Le Premier Ministre ou un membre du Gouvernement délégué par lui à cet effet, assure le respect du monopole, veille à l'observation par l'établissement public et les sociétés nationales des cahiers des charges et, de façon générale, des obligations de service public.

Art. 11.

Un cahier des charges arrêté par le Premier Ministre ou le Ministre délégué par lui fixe, après avis de la délégation parlementaire consultative, pour l'établissement public et pour chaque société nationale, à l'exclusion de toute emprise d'intérêts économiques privés, les objectifs à atteindre pour l'accomplissement des missions de service public, notamment le développement des réseaux et le volume minimum d'émissions.

La société nationale chargée des centres régionaux de radio et de télévision diffusera ses programmes soit sur le réseau de l'ancienne première chaîne, soit sur celui de l'ancienne deuxième chaîne.

Le cahier des charges détermine leurs obligations en ce qui concerne l'information, l'éducation, le divertissement, la culture, en particulier par la diffusion d'œuvres lyriques ou dramatiques, et l'ensemble des valeurs de civilisation, notamment des valeurs nationales et régionales, ainsi que l'action extérieure et la coopération. Il fait obligation aux sociétés nationales de télévision de favoriser par les moyens qu'elles jugeront appropriés l'invention, la créativité et le renouvellement des programmes.

Le cahier des charges prévoit un temps minimum d'antenne permettant à chacune des formations politiques et des organisations professionnelles représentatives de s'exprimer librement.

Il autorise, le cas échéant, la publicité ; fixe sa durée maximum et les règles auxquelles elle est soumise. Il prévoit notamment un pourcentage maximum pour la part des recettes d'un même annonceur dans le volume total des recettes publicitaires de chacune des sociétés nationales de programme.

Art. 12.

Le Gouvernement peut, à tout moment, faire programmer et diffuser toutes déclarations ou communications qu'il juge nécessaires. Les émissions sont annoncées comme émanant du Gouvernement.

Les sociétés nationales sont tenues de produire et de programmer et l'établissement public de diffuser les émissions correspondant aux campagnes électorales. Les prestations fournies à ce titre par les sociétés nationales feront l'objet de dispositions insérées dans les cahiers des charges.

La radiodiffusion ou la télévision des débats des Assemblées parlementaires s'effectue sous le contrôle du Bureau de chacune de ces Assemblées.

Section 2. — *Les missions des conseils d'administration.*

Art. 13.

Les conseils d'administration de l'établissement public de diffusion et des sociétés de programme définissent les lignes générales de l'action de l'établissement ou de la société, dans le respect des cahiers des charges. Ils votent le budget ou l'état prévisionnel des recettes et des dépenses qui doivent être équilibrées ; ils en surveillent l'exécution.

Les conseils d'administration des sociétés nationales de radiodiffusion et de télévision s'assurent de la qualité et de la moralité des programmes. Ils veillent à l'objectivité et à l'exactitude des informations diffusées ainsi qu'à l'expression des principales tendances de pensée et des grands courants de l'opinion.

Section 3. — *Dispositions financières.*

Art. 14.

L'état prévisionnel des recettes et des dépenses de chaque société nationale de programme est transmis pour observations au Gouvernement.

Art. 15.

Chaque année, à l'occasion du vote de la loi de finances, le Parlement, sur le rapport d'un membre de chacune des Commissions des finances de l'Assemblée Nationale et du Sénat ayant les pouvoirs de rapporteur spécial, autorise la perception de la redevance pour droit d'usage des postes de radiodiffusion et de télévision.

Le Parlement approuve, par un vote unique, la répartition du produit de la redevance entre l'établissement public et les sociétés nationales, tel qu'il résulte de l'application des dispositions de l'article 16.

Les résultats financiers de l'année précédente, les comptes provisoires de l'établissement public et de chacune des sociétés nationales de programme pour l'année en cours ainsi que le budget et l'état provisionnel des recettes et des dépenses pour l'année suivante, accompagné des observations éventuelles du Gouvernement sont annexés au projet de loi de finances.

Sont aussi annexés le compte d'exploitation, le compte de profits et pertes et le bilan de la société de production.

Art. 16.

La redevance est recouvrée par l'Etat ; le montant des recouvrements est provisoirement inscrit à un compte spécial du Trésor.

Son montant est réparti annuellement entre des sociétés nationales de programme et l'établissement public en fonction de critères définis par décret en Conseil d'Etat pris après avis de la délégation parlementaire consultative. Il est notamment tenu compte, d'une part, des prescriptions des cahiers des charges, de la qualité des émissions et de leur valeur culturelle et, d'autre part, du

volume de l'écoute et des recettes propres de la société. Une commission présidée par un magistrat de la Cour des Comptes assure cette répartition.

Art. 17.

Les bénéficiaires d'exonération de redevance ou de tarifs spéciaux sont déterminés par décret en Conseil d'Etat. Ces exonérations ou tarifs spéciaux donnent lieu à remboursement par l'Etat.

Art. 18.

La durée et la répartition des émissions publicitaires et le volume des recettes correspondantes doivent demeurer compatibles avec les missions définies à l'article premier de la loi du 3 juillet 1972 ; le volume global des recettes publicitaires ne devra pas dépasser 33 % du montant de la redevance. Les cahiers des charges fixent les modalités d'application de cette disposition et notamment la proportion du temps d'antenne qui peut être consacrée aux émissions publicitaires.

Toutefois, pour l'exercice 1975, le montant global des recettes provenant de la publicité de marques ne pourra excéder celui prévu, pour l'année considérée, en exécution du contrat de programme conclu en 1971 entre l'Etat et l'O. R. T. F.

La Régie française de publicité assurera le contrôle de l'exécution de ces dispositions.

CHAPITRE V

Dispositions relatives au personnel.

Section 1. — *Dispositions permanentes.*

Art. 19.

Le personnel de l'établissement public de diffusion est soumis à un statut établi par décret en Conseil d'Etat.

Les personnels de chacune des sociétés sont régis par des conventions collectives.

Le statut de l'établissement public et les conventions collectives conclues entre les partenaires sociaux ne pourront porter atteinte aux droits acquis des travailleurs en matière de salaire,

de maladie, d'accident du travail. L'ancienneté de service acquise par les agents de l'O. R. T. F. sera reconnue dans l'établissement public et les sociétés.

L'établissement public et les sociétés prendront les dispositions nécessaires pour affilier les agents qui leur sont affectés à des régimes de retraite complémentaire.

Art. 20.

En cas de cessation concertée du travail, la continuité des éléments du service nécessaires à l'accomplissement des missions définies à l'article premier de la loi du 3 juillet 1972 doit être assurée par l'établissement public de diffusion et par les sociétés nationales de programme. Le Président de chaque organisme désigne les catégories de personnel ou les agents qui doivent demeurer en fonction.

Section 2. — *Dispositions transitoires.*

Art. 21.

Sous réserve des dispositions de l'article 22, les agents en fonction à l'O. R. T. F. au 31 décembre 1974, soumis au statut général des fonctionnaires, sont reclassés dans des corps homologués de l'Etat, dans les conditions fixées par décret en Conseil d'Etat.

Art. 21 bis (nouveau).

Les anciens fonctionnaires de l'Etat intégrés comme agents statutaires de l'Office, âgés de moins de soixante ans, peuvent, jusqu'au 31 décembre 1974, demander leur réintégration dans leurs corps d'origine ou dans les corps homologués de l'Etat dans des conditions fixées par un décret en Conseil d'Etat.

Cette réintégration est de droit.

Art. 22.

Les fonctionnaires et, sous réserve des dispositions de l'article 23, les agents statutaires à temps complet du service de la redevance, en fonction au 31 décembre 1974, sont à cette date pris en charge par l'Etat. Ils conservent le bénéfice de leur statut jusqu'à

une date fixée par décret. Ce décret précise les conditions dans lesquelles il sera procédé à leur intégration dans des corps de fonctionnaires de l'Etat ou d'autres établissements ou collectivités publics, sans qu'il puisse être porté atteinte à leurs droits acquis en matière d'ancienneté de service.

Art. 23.

Les agents relevant des statuts de l'Office âgés de soixante ans et plus au 31 décembre 1974 sont mis, à cette date, en position spéciale. Cette position leur assure une rémunération assimilée à un salaire et revalorisée en fonction de l'évolution des salaires, équivalente au total de la pension et, le cas échéant, de la ou des retraites complémentaires auxquelles ils auraient pu prétendre s'ils avaient poursuivi leur activité jusqu'à la limite d'âge prévue par les textes qui leur sont actuellement applicables.

Les dispositions de l'alinéa précédent ne sont pas applicables aux agents ayant des enfants à charge au sens de l'article L. 527 du Code de la Sécurité sociale. Ceux-ci seront, sur leur demande, maintenus en activité aussi longtemps qu'ils auront des enfants à charge, et, au plus tard, jusqu'à ce qu'ils atteignent la limite d'âge prévue par les textes qui leur sont actuellement applicables.

Art. 24.

La répartition des personnels pris en charge par les divers établissements et sociétés est effectuée, compte tenu des besoins de ces organismes, par décision du président directeur général de l'Office, après avis d'une commission présidée par un membre des juridictions administratives et comprenant les représentants de l'établissement public et des sociétés, de l'O. R. T. F. ainsi que du personnel.

Sous réserve des dispositions des articles 21 à 23, les personnels non affectés dans l'un de ces organismes pourront, s'ils en font la demande avant le 31 décembre 1974, être reclassés dans une administration de l'Etat, d'une autre collectivité publique, des établissements ou entreprises publics.

S'ils ne présentent pas cette demande, une indemnité de licenciement leur est automatiquement attribuée au 31 décembre 1974. Cette indemnité est égale à celle qui était prévue par les statuts qui leur étaient applicables. Pour les agents ayant au moins cinq ans de service au 31 décembre 1974, cette indemnité n'est pas inférieure à un an de traitement.

Les agents qui présentent une demande de reclassement continuent à percevoir leur traitement jusqu'à la date à laquelle ils sont reclassés et, au plus tard, jusqu'au 30 juin 1975.

Des propositions de reclassement tenant compte de leurs qualifications professionnelles leur seront faites. Les agents qui auraient refusé trois propositions seront licenciés et percevront automatiquement l'indemnité de licenciement.

Les agents qui, ayant présenté cette demande, n'ont pas été reclassés au 1^{er} juillet 1975, se voient automatiquement attribuer une indemnité de licenciement conformément aux dispositions de l'alinéa 3 du présent article, déduction faite des émoluments versés en application de l'alinéa 4.

Les dispositions des articles 21, 22, 23 et 24 ne sont pas applicables, sauf demande expresse de leur part, aux agents déportés et internés de la Résistance, aux agents titulaires de la carte du combattant volontaire de la Résistance, aux agents dont les services de la Résistance ont été validés par la loi du 26 septembre 1951, aux agents ayant appartenu aux Forces françaises libres et aux grands invalides de guerre.

Art. 25.

Les agents pris en charge par les établissements ou sociétés restent jusqu'à l'élaboration des statuts ou conventions prévus à l'article 19 et, au plus tard jusqu'au 31 décembre 1975, régis par les dispositions qui leur sont actuellement applicables. L'organisme d'affectation est substitué à l'Office dans les droits et obligations à l'égard de ces personnels.

CHAPITRE VI

Dispositions finales.

Art. 26.

Le patrimoine et les droits et obligations de l'Office sont transférés tant à l'établissement public qu'aux sociétés créées en application de la présente loi, par arrêté conjoint du Premier Ministre ou du Ministre délégué par lui et du Ministre de l'Economie et des Finances.

Les biens, droits et obligations qui, à la date d'entrée en vigueur de la loi, n'auraient pu faire l'objet d'un tel transfert sont pris en charge par l'Etat. Ils pourront être ultérieurement transférés dans les conditions fixées par décret en Conseil d'Etat.

Les modalités selon lesquelles le ou les services liquidateurs devront assurer le paiement des traitements ou indemnités prévus par les articles 21 et 22 ci-dessus ainsi que le versement des cotisations sociales correspondant aux périodes pendant lesquelles ces agents ont été placés dans la position spéciale sont fixées par décret en Conseil d'Etat.

Les transferts de biens, droits et obligations, prévus par la présente loi ne donnent lieu ni à indemnité, ni à perception de droits ou taxes, ni au versement de salaires ou honoraires.

Art. 27.

Des décrets en Conseil d'Etat déterminent les conditions d'application de la présente loi.

La date d'effet de l'article premier, ainsi que celle des transferts du personnel et des biens, droits et obligations, sont fixées au 1^{er} janvier 1975. Toutefois, l'O. R. T. F. peut conserver la responsabilité des programmes jusqu'au premier lundi de janvier 1975.

Les articles 3, 4, 8 et 10, alinéa premier, de l'ordonnance n° 59-273 du 4 février 1959 et les articles premier à 3, 8, 13 et 16 de la loi n° 72-553 du 3 juillet 1972 sont maintenus en vigueur. Les autres dispositions de ces textes sont abrogées à compter du 1^{er} janvier 1975.

Délibéré en séance publique, à Paris, le 24 juillet 1974.

Le Président,

Signé : Edgar FAURE.