



Projet de loi de règlement du budget pour 2021

Jean-François Husson, rapporteur général
Commission des finances
Mardi 19 juillet 2022

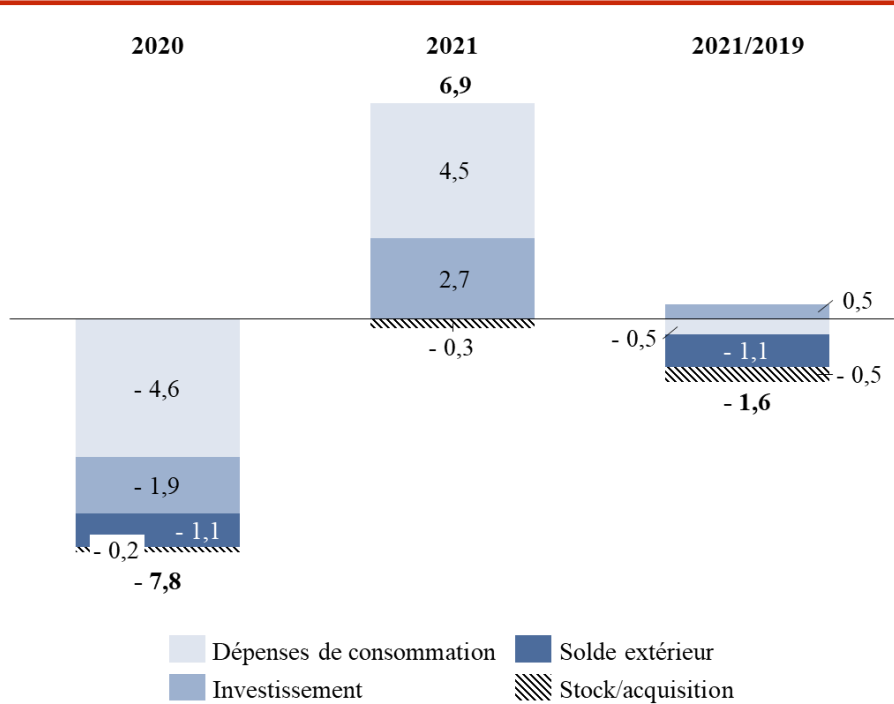




Une reprise économique au rendez-vous sans être toutefois aussi forte que dans d'autres États européens

Malgré une croissance en volume de 6,9 % en 2021, le PIB n'est pas encore revenu à son niveau de 2019

Intensité des mesures de restriction sanitaire et perte d'activité

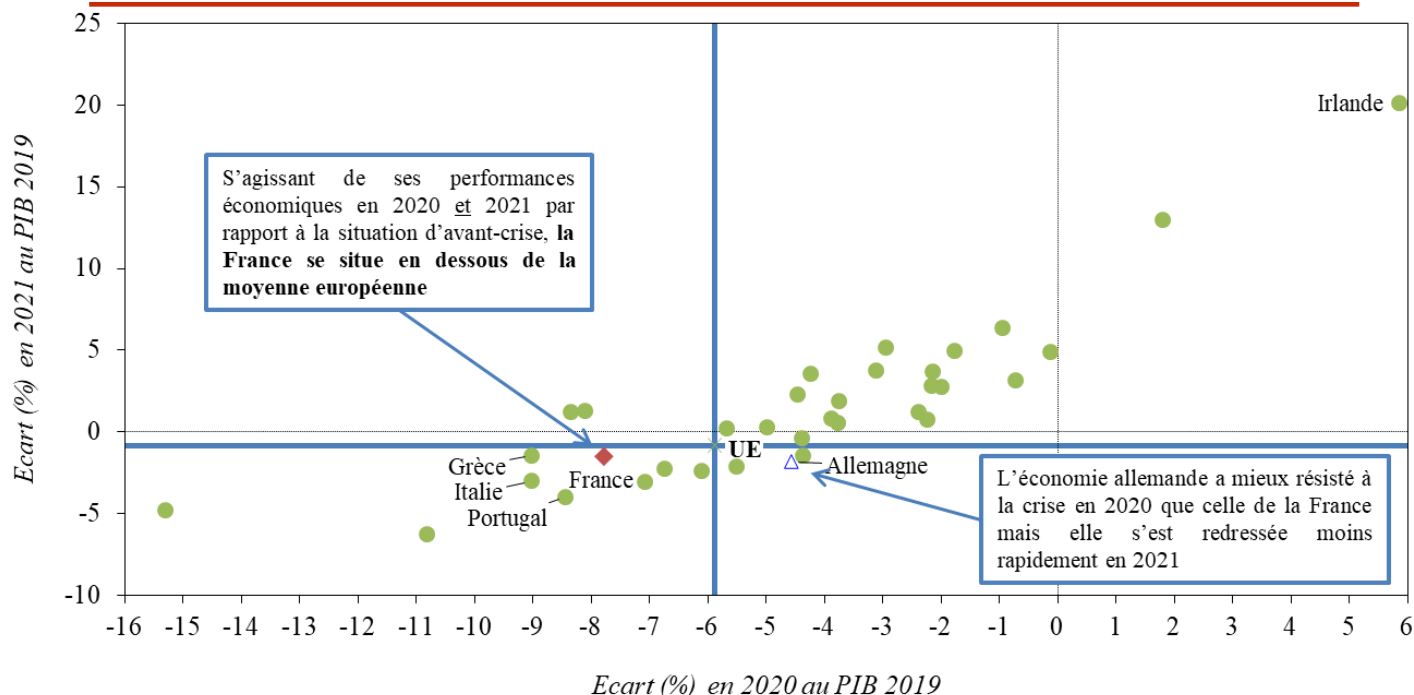


Source : commission des finances du Sénat d'après les comptes nationaux de l'INSEE pour l'année 2021

En comparaison de nos partenaires européens, les performances cumulées sur les années 2020 et 2021 ne sont pas les plus satisfaisantes

Répartition des pays de l'Union européenne selon l'ampleur des pertes de PIB en volume en 2020 et 2021 par rapport à 2019

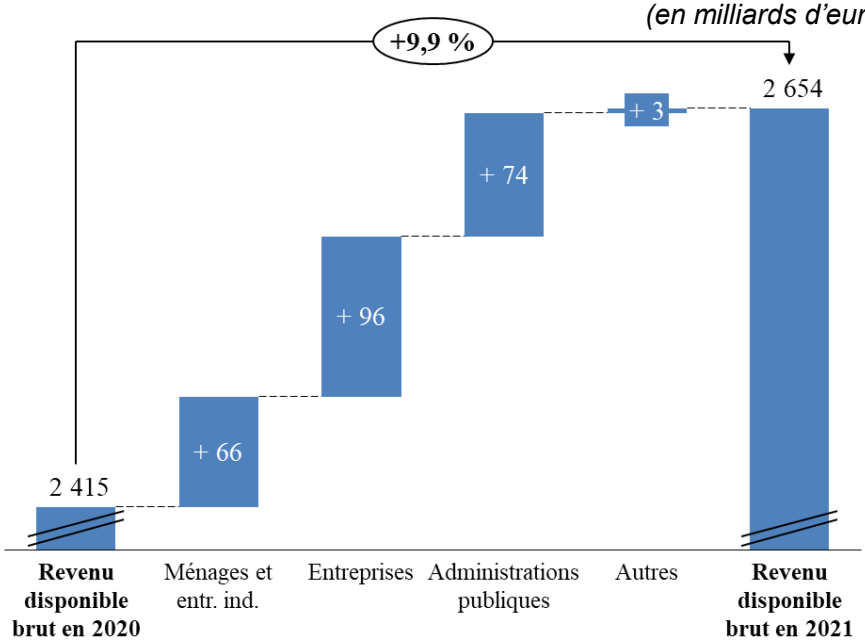
(Écarts en pourcentage au PIB en volume de l'année 2019)



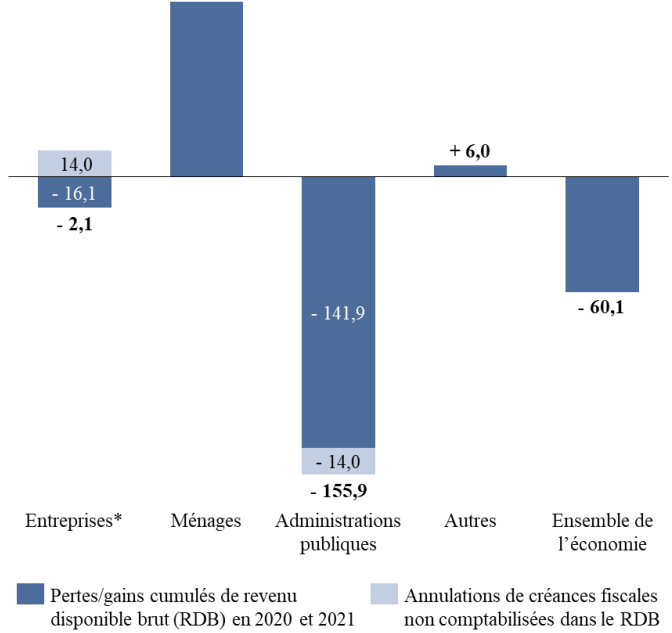
Source : commission des finances du Sénat d'après les comptes nationaux trimestriels d'Eurostat

Le revenu disponible brut des agents économiques a notamment progressé grâce au soutien des administrations publiques

Évolution du revenu disponible brut des agents économiques en 2021 (en milliards d'euros)



Cumul des pertes et gains de revenus disponibles des agents économiques en 2020 et 2021 par rapport à 2019 (en milliards d'euros)



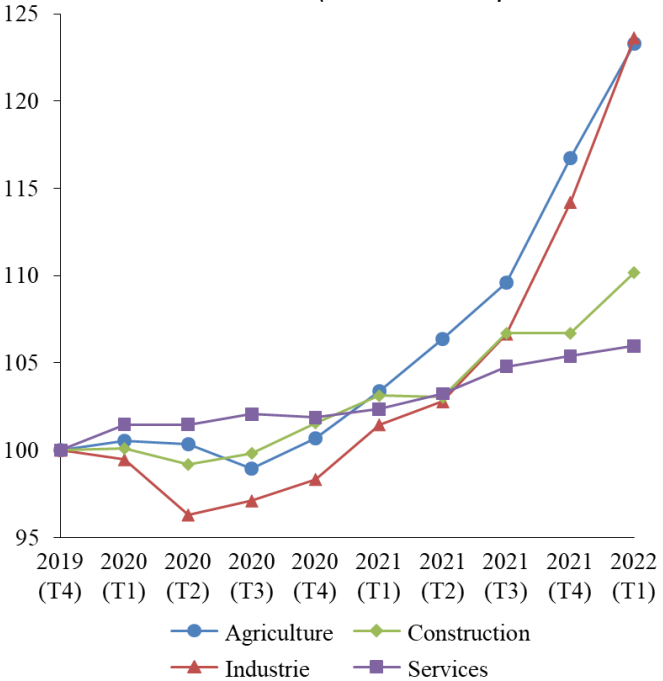
* Sociétés financières et non-financières



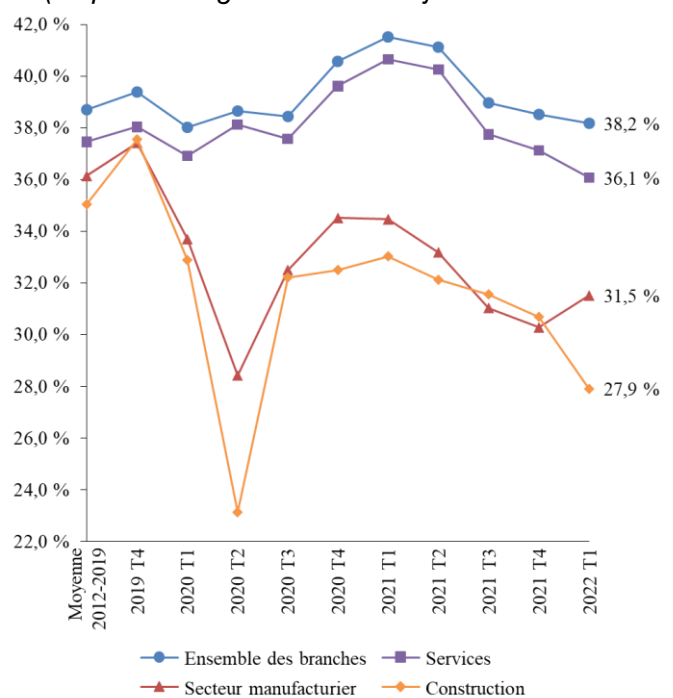
**Une année 2021 qui marque le début de
la hausse préoccupante de l'inflation et
des taux d'intérêt**

Une accélération des prix à la production qui a contribué à réduire les marges des entreprises

Évolution des prix à la production en France
(base 100 au quatrième trimestre 2019)



Évolution du taux de marge des entreprises
(en pourcentage de la valeur ajoutée brute des branches)

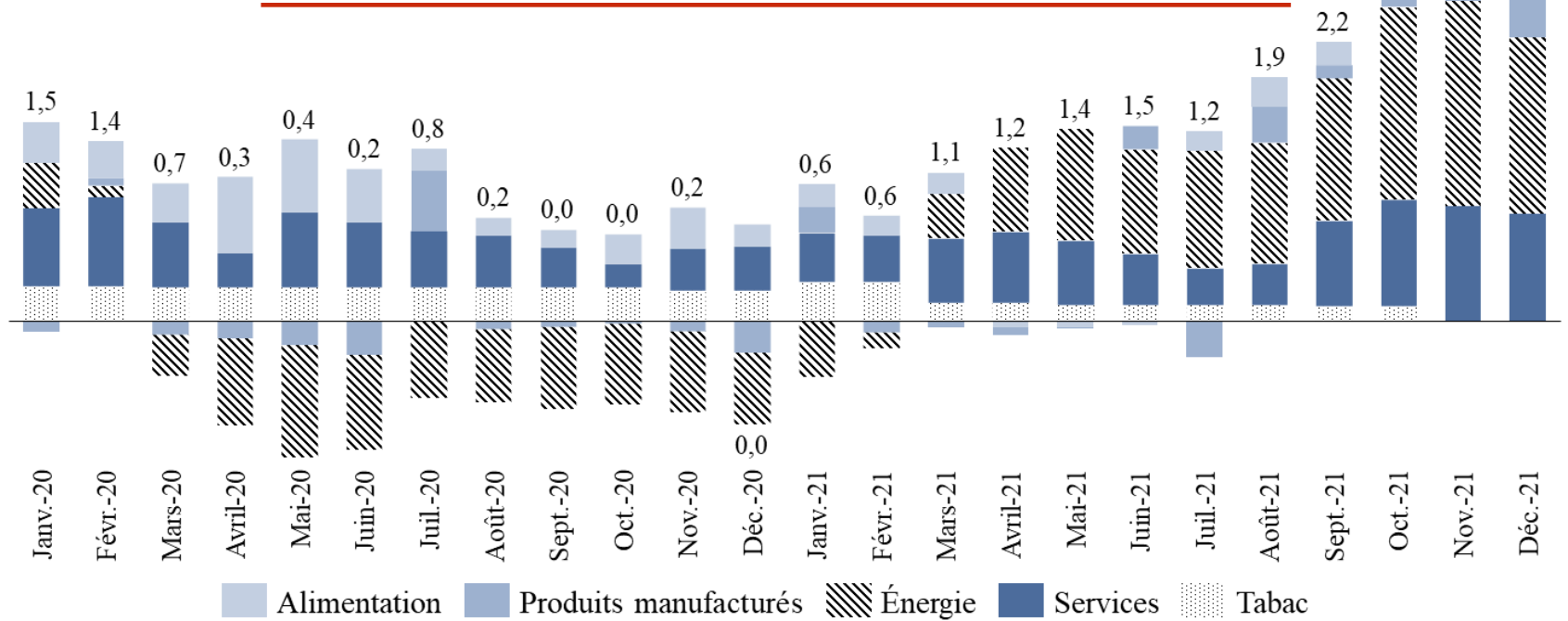


Source : commission des finances du Sénat d'après les séries de l'INSEE relatives à l'évolution de l'indice des prix à la production et les comptes trimestriels de l'INSEE pour le premier trimestre 2022

Une hausse des prix à la consommation sous l'effet de la flambée des prix de l'énergie

Évolution de l'indice des prix à la consommation

(taux d'évolution en pourcentage et en glissement annuel – contribution en point de pourcentage)

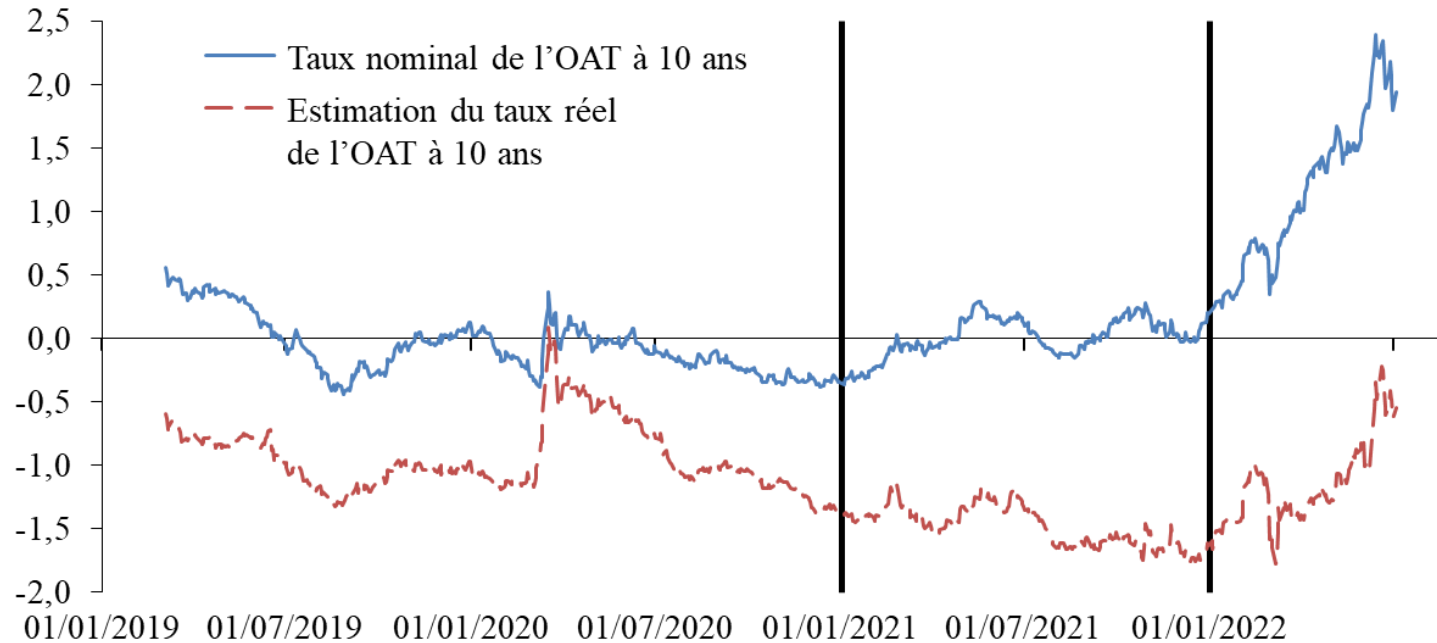


Source : calculs de la commission des finances du Sénat d'après les séries chronologiques relatives à l'évolution des prix à la consommation et la pondération des différents biens et services

Les taux d'intérêt nominaux augmentent sous l'effet de l'accélération de l'inflation et du renforcement des incertitudes pour les investisseurs

Évolution de l'indice des prix à la consommation

(taux d'évolution en pourcentage et en glissement annuel –
contribution en point de pourcentage)



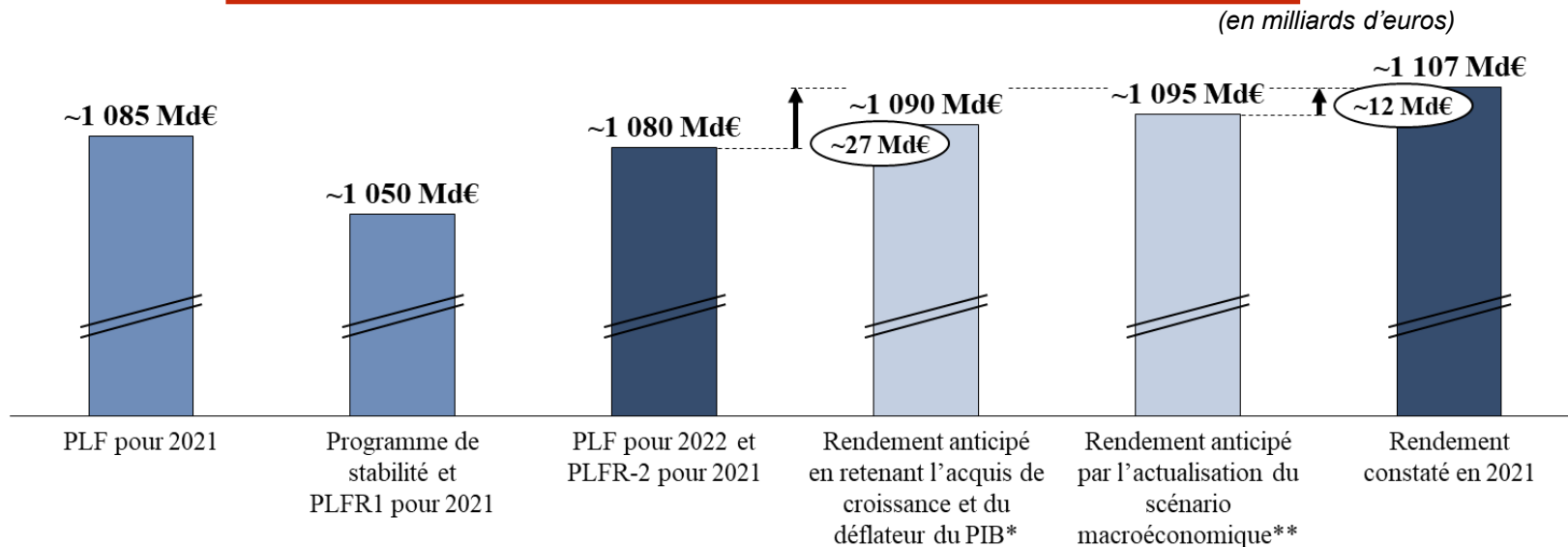
Source : calculs de la commission des finances du Sénat d'après la synthèse des taux nominaux publiée par la Banque de France et le niveau du point-mort d'inflation publié par l'Agence France Trésor

The image shows a grand, semi-circular assembly hall, likely the French National Assembly, with a red overlay. The hall features ornate architecture, including a central stage with statues and a clock on the right wall. The text is centered in the foreground.

Des finances publiques très fortement dégradées alors que la France doit faire face à une nouvelle crise

Le scénario de croissance retenu au PLFR-II pour 2021 était pessimiste ce qui permet aujourd'hui d'afficher un niveau de recettes bien meilleur qu'attendu

Comparaison des prévisions et de la réalisation de rendement des prélèvements obligatoires en 2021



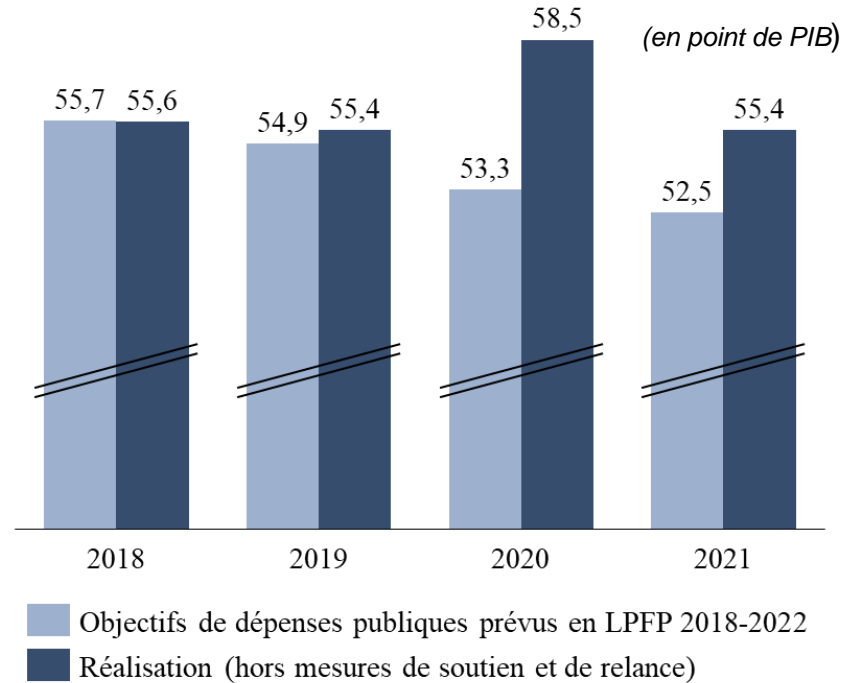
* Dans ce scénario, la croissance en volume est estimée à + 6,6 % et le déflateur du PIB à + 0,6 % ce qui correspondait, au regard des informations disponibles fin novembre 2021, au niveau qui aurait été atteint si l'activité avait stagné au quatrième trimestre.

** Dans ce scénario, la croissance en volume est estimée à + 6,8 % et le déflateur du PIB à + 0,8 % ce qui correspond à la prévision de l'institut *Oxford Economics* après la publication par l'INSEE des comptes du troisième trimestre 2021. Cette prévision est, concernant le niveau de croissance, cohérente avec l'orientation de l'activité à date et, concernant le déflateur, cohérente avec l'accélération de la hausse du niveau des prix observés sur la période.

Source : calculs de la commission des finances d'après les documents budgétaires, les comptes nationaux de l'INSEE au troisième trimestre 2021, les comptes nationaux annuel de l'INSEE pour l'année 2021 et les publications d'Oxford Economics.

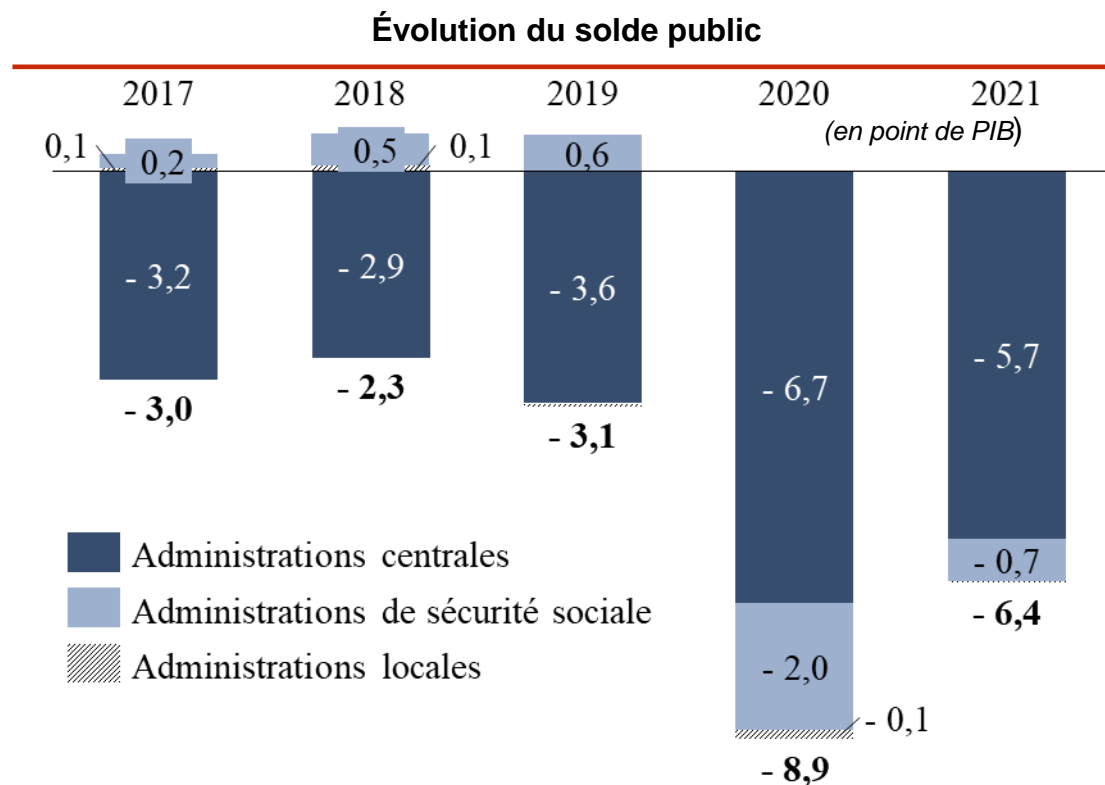
Malgré un moindre niveau de dépenses des opérateurs et des collectivités locales par rapport à la prévision, les dépenses publiques hors mesures de crise sont très au-dessus des objectifs fixés en loi de programmation des finances publiques

Évolution du poids de la dépense publique dans le PIB



Source : commission des finances du Sénat d'après les documents budgétaires et les comptes nationaux de l'INSEE pour 2021

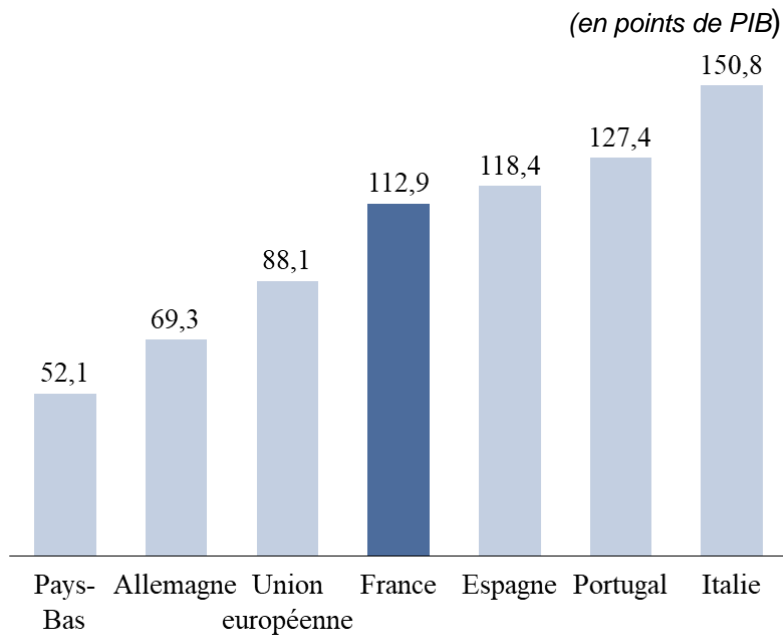
Le déficit public s'améliore par rapport à 2020 mais atteint 160 milliards d'euros principalement porté par l'État



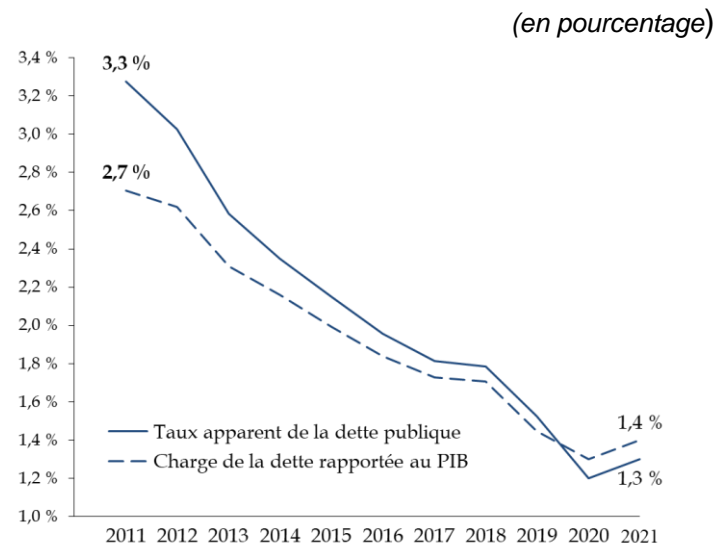
Source : commission des finances du Sénat d'après les documents budgétaires et les comptes nationaux de l'INSEE pour 2021

L'endettement public reste très élevé, y compris en comparaison européenne, tandis que la charge de la dette commence à augmenter


L'endettement public en Europe



Évolution du taux apparent et de la charge de la dette publique



Note : le taux apparent de la dette publique correspond au rapport entre la charge de la dette au titre d'une année et le stock de dette de l'année précédente

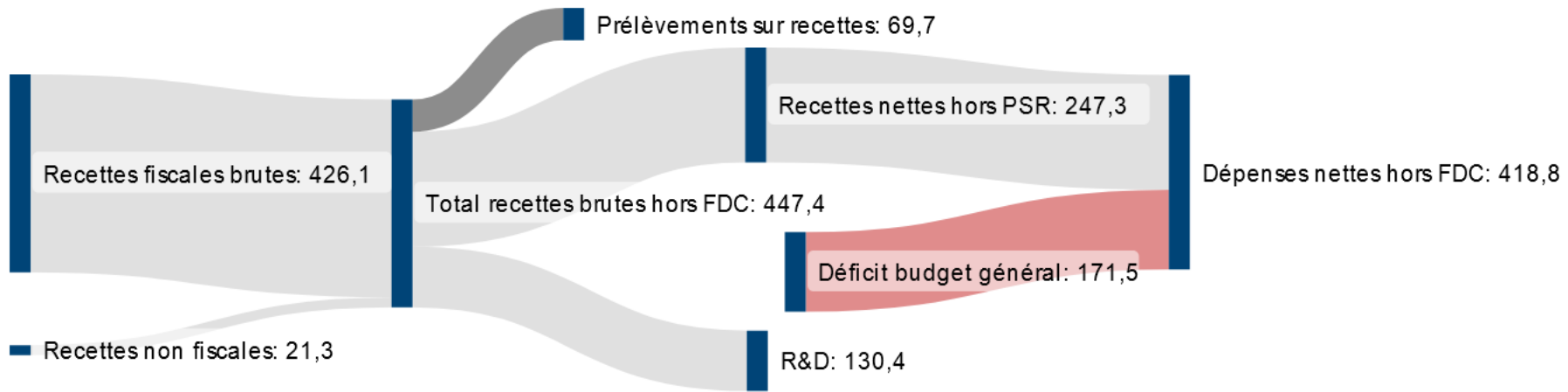


• **Malgré un surcroît de recettes, le budget de l'État est resté très déséquilibré en 2021**

Les dépenses du budget général sont financées à 59 % par les recettes et à 41 % par le déficit

Recettes, dépenses et déficit sur le périmètre du budget général

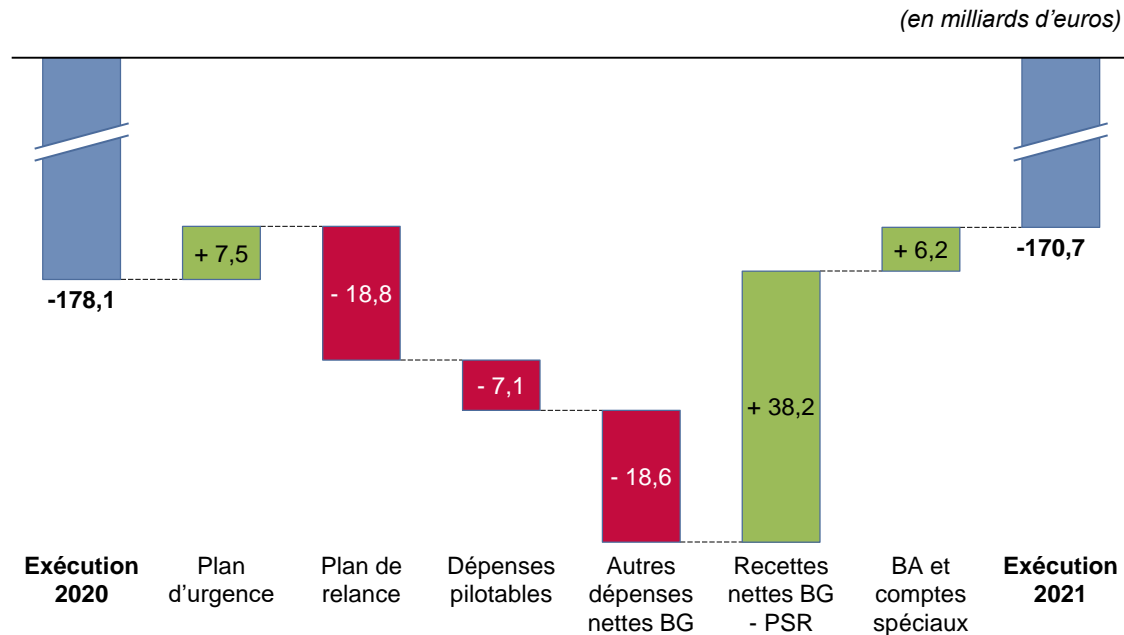
(en milliards d'euros)



Source : commission des finances du Sénat, à partir de l'article d'équilibre du projet de loi de règlement.
FDC : fonds de concours. R&D : remboursements et dégrèvements.

Un montant très élevé de dépenses nouvelles, contrebalançant les surcroûts de recettes nettes, explique la quasi-stabilité du déficit budgétaire entre 2020 et 2021

Facteurs d'évolution du solde budgétaire entre 2020 et 2021



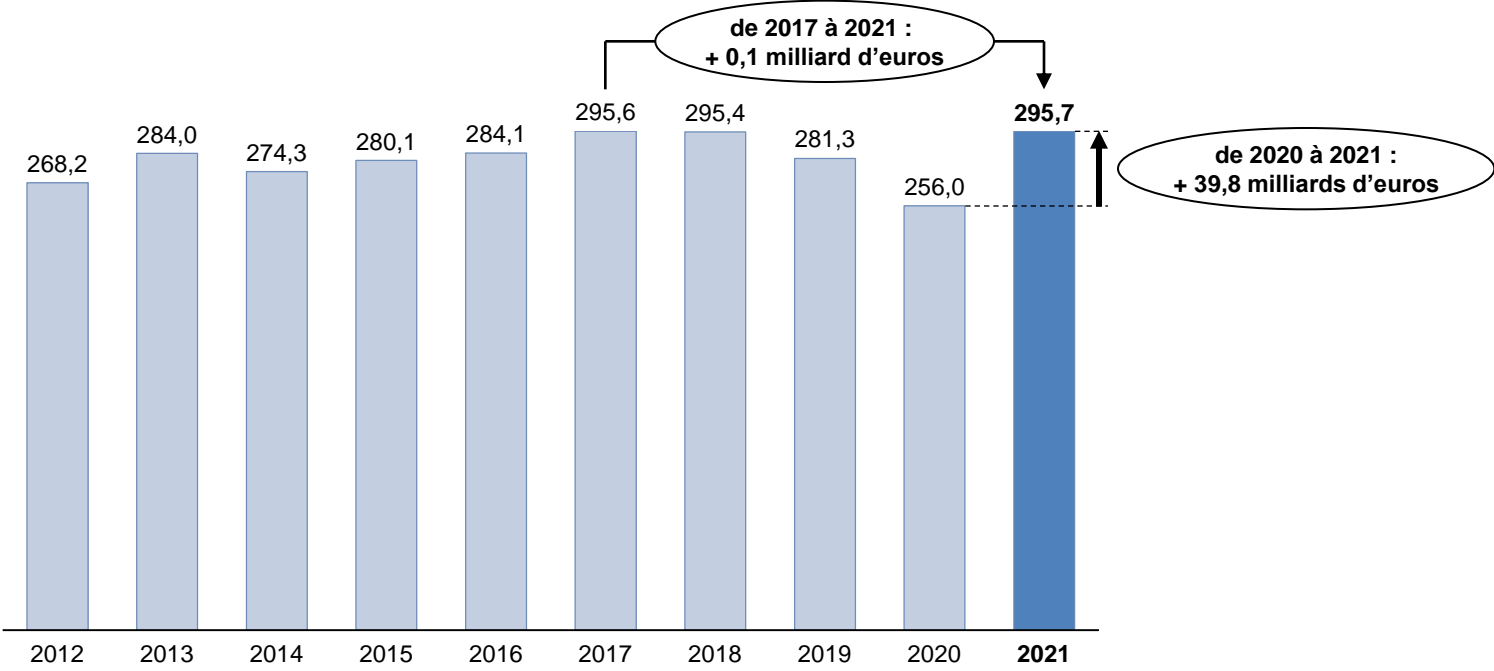
Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires. Dépenses et recettes hors fonds de concours. BG : budget général. BA : budgets annexes. PSR : prélèvements sur recettes.

The image shows a grand, semi-circular assembly hall, likely the French National Assembly, with a red overlay. The hall features ornate architecture, including a central stage with statues and a large clock on the right wall. The text is centered over the image.

**Les recettes fiscales nettes de l'État
connaissent un fort rebond de + 15,5 %
en 2021**

Les recettes fiscales nettes de l'état retrouvent le niveau atteint en 2017...

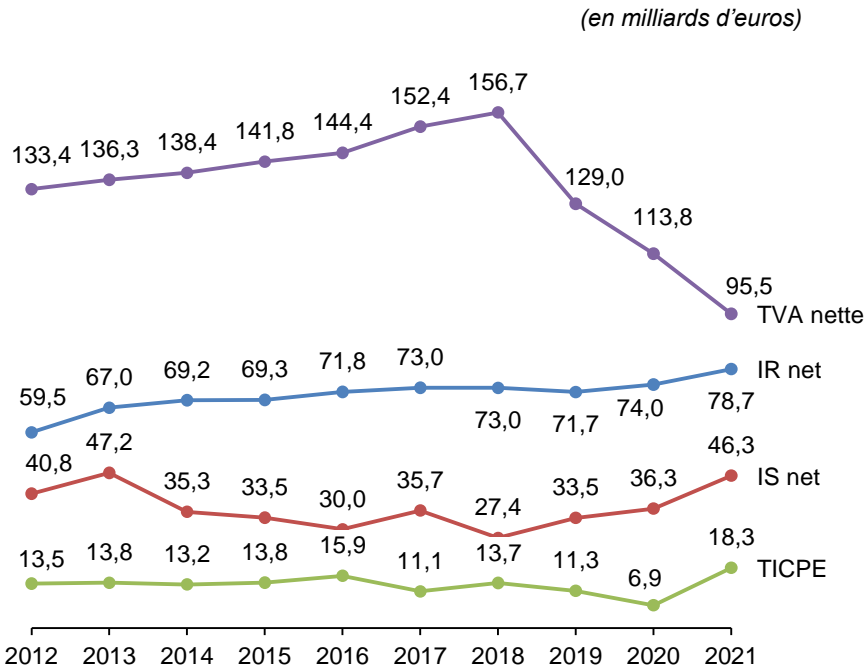
Évolution des recettes fiscales nettes de l'État



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

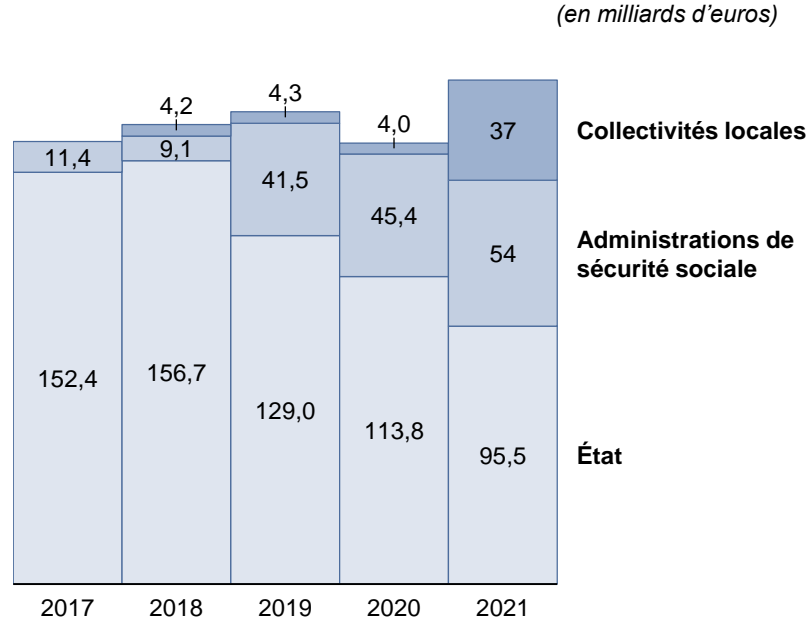
... malgré d'importants transferts de TVA aux autres administrations

Évolution des principaux impôts affectés à l'État



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires. Part du produit des impôts nets revenant à l'État.

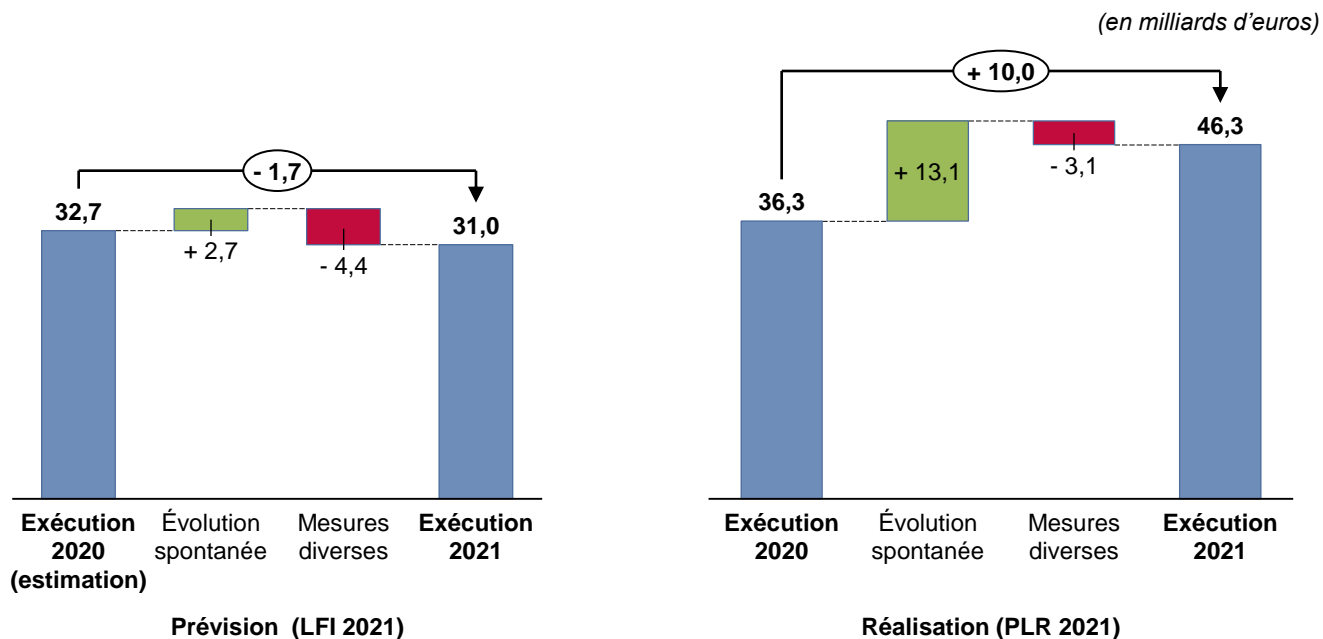
Évolution de la répartition des recettes de TVA nette entre les différentes catégories d'administrations



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires. 20

Les recettes d'impôt sur les sociétés reprennent bien au delà des prévisions, en lien avec la reprise économique

Décomposition de l'évolution du produit d'impôt net sur les sociétés (prévision et réalisation)



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires.

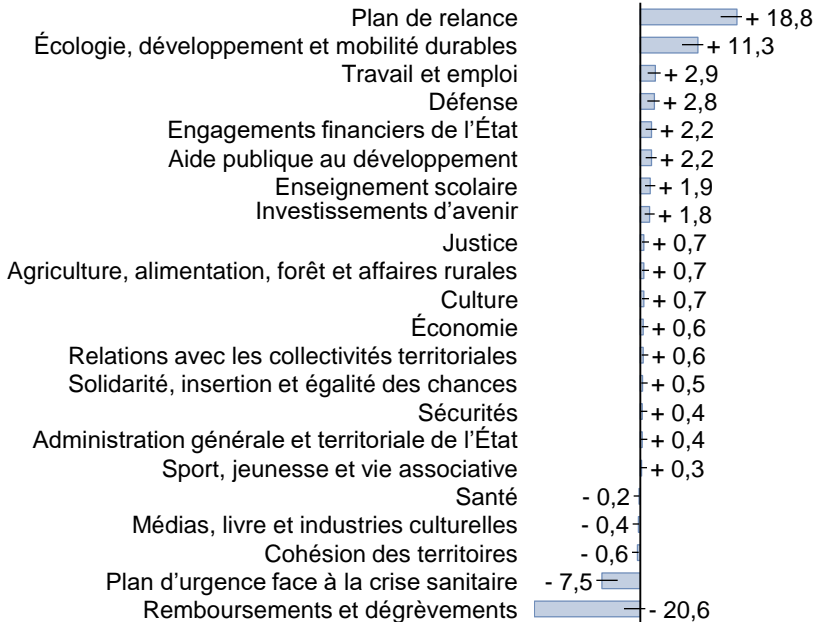


• Les dépenses du budget général augmentent encore de 9,5 %, les dépenses de relance s'ajoutant aux dépenses d'urgence

La réponse à la crise sanitaire a d'ores et déjà été près de trois fois supérieure, en termes de dépense publique, à celle qui avait été apportée à la crise financière de 2008-2010

Évolution des dépenses des missions du budget général entre 2020 et 2021

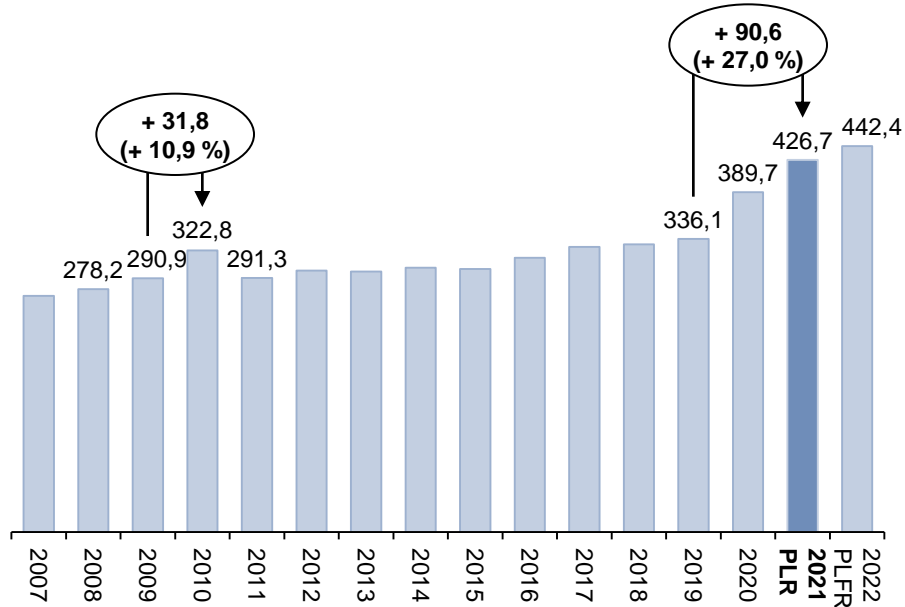
(en milliards d'euros)



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires. Les écarts inférieurs à 0,25 milliard d'euros ne sont pas représentés.

Évolution des dépenses nettes du budget général depuis 2007

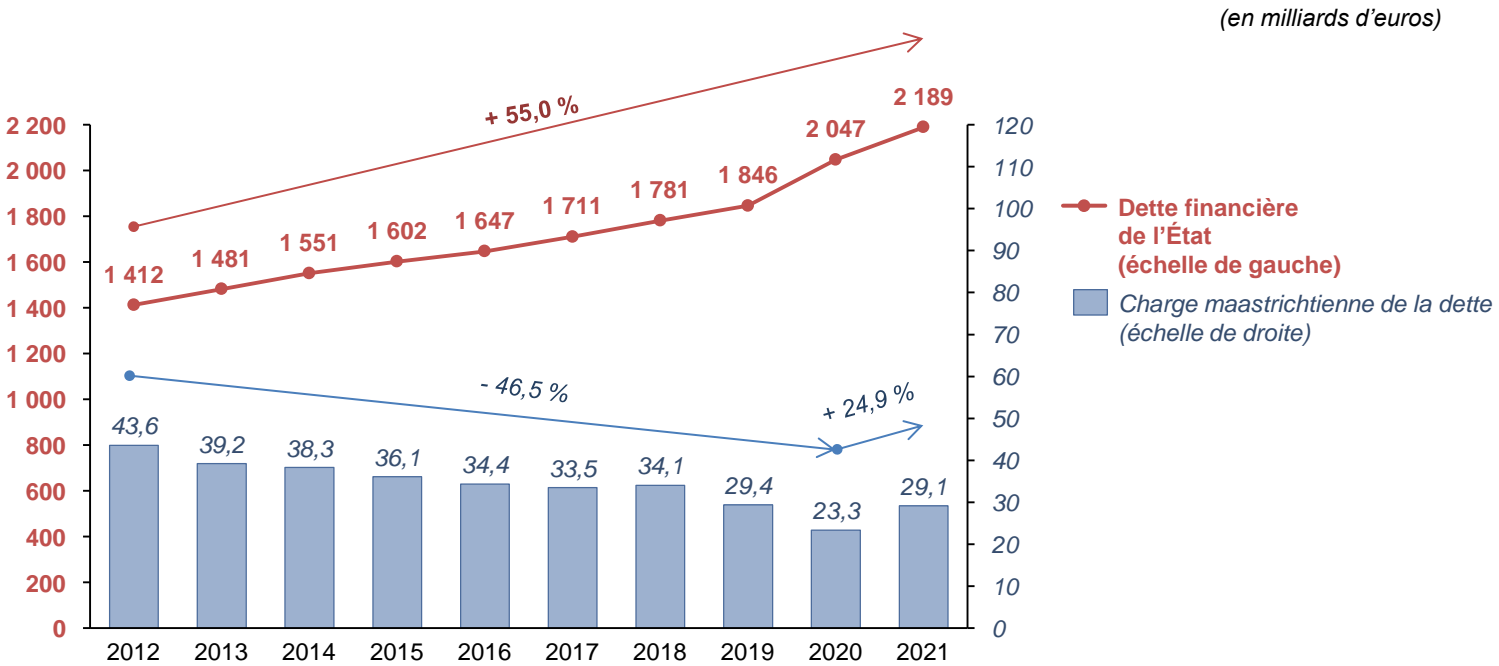
(en milliards d'euros)



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires.

La dette financière poursuit son augmentation rapide, tandis que la charge de la dette entame une hausse probablement durable

Évolution de la dette financière de l'État et de la charge de la dette entre 2012 et 2021



Source : commission des finances du Sénat, à partir des données du compte général de l'État et des documents budgétaires. Charge de la dette mesurée sur le périmètre du programme 117 « Charge de la dette »



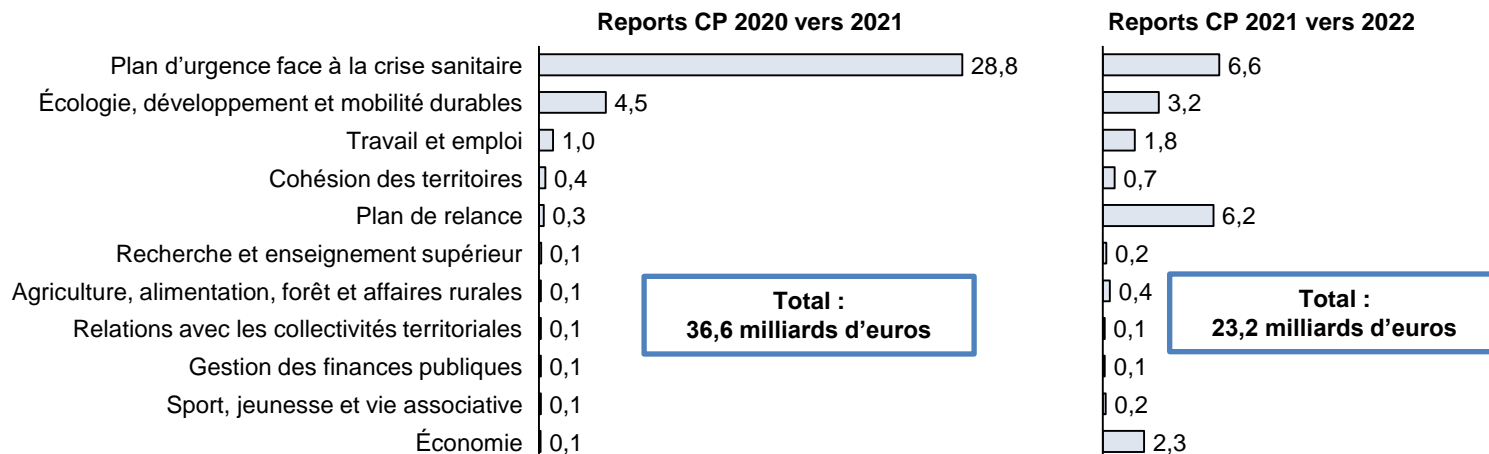
**L'exercice 2021 a été marqué par une
exécution budgétaire particulièrement
mouvementée**

Les reports de crédits, procédure qui devrait être exceptionnelle, sont devenus une pratique habituelle depuis deux ans

Les reports de crédits sur les missions du budget général

(en milliards d'euros)

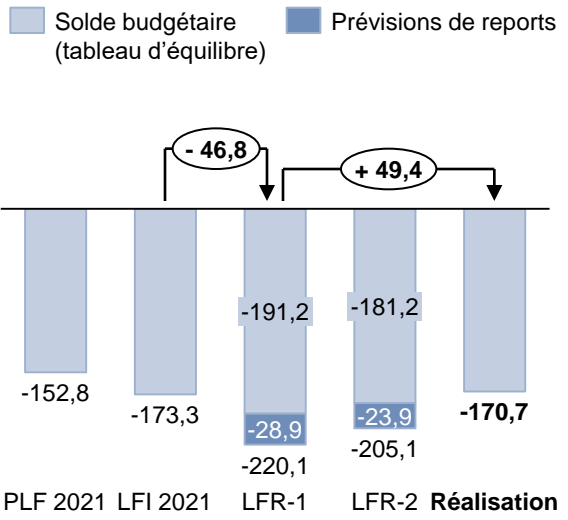
**Montant annuel
des reports de crédits
non consommés
entre 2007 et 2019 :
de 1,4 à 3,8 milliards
d'euros**



Des évolutions importantes tant entre les prévisions en cours d'année qu'avec la réalisation finale

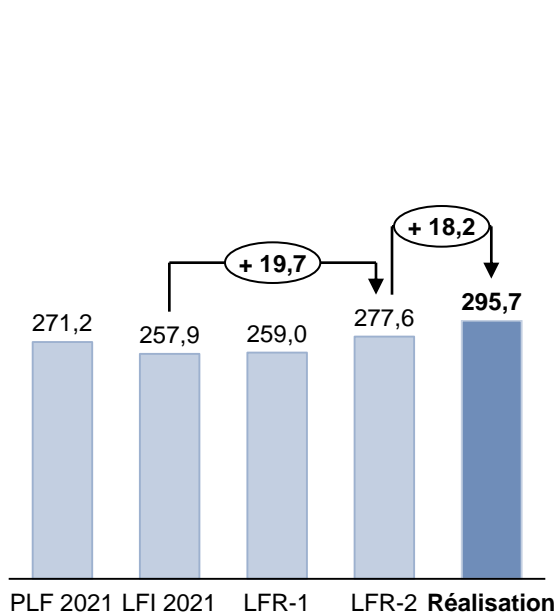
Prévisions de déficit budgétaire

(en milliards d'euros)



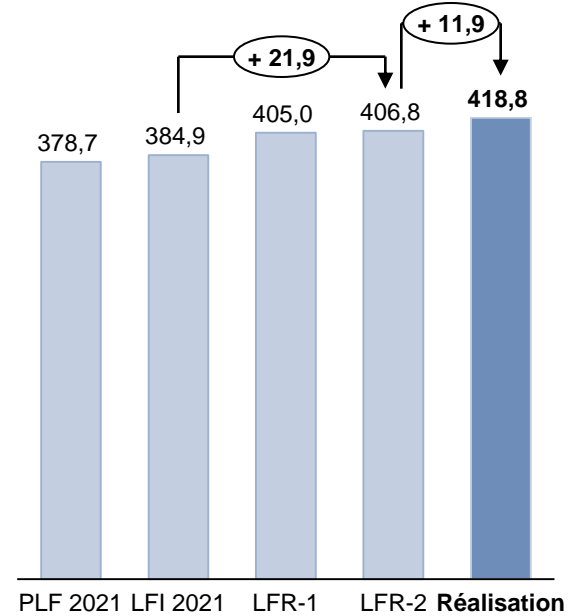
Prévisions de recettes fiscales nettes

(en milliards d'euros)



Prévisions de dépenses nettes

(en milliards d'euros)



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires. Les recettes non fiscales et les prélèvements sur recettes ne sont pas représentés.



Projet de loi de règlement du budget pour 2021

Jean-François Husson, rapporteur général
Commission des finances
Mardi 19 juillet 2022

