



## LA HONGRIE : UN PARTENARIAT DIPLOMATIQUE ET ÉCONOMIQUE STRATÉGIQUE POUR LA FRANCE EN EUROPE CENTRALE

### Compte rendu du déplacement du groupe interparlementaire d'amitié France - Hongrie à Budapest et à Miskolc

17 au 20 avril 2023

Une délégation du groupe d'amitié France-Hongrie, conduite par son président, M. Claude Kern, et composée de Mme Nicole Duranton, vice-présidente, M. Christian Klinger, secrétaire, et Mme Florence Lassarade, s'est rendue en Hongrie du 17 au 20 avril 2023.

Organisé à l'initiative de Mme Katalin Csöbör, présidente du groupe d'amitié Hongrie-France de l'Assemblée nationale hongroise, ce déplacement a permis d'attester de la qualité et la vigueur de la coopération parlementaire entre la France et la Hongrie.

Après plusieurs ajournements du fait de la situation sanitaire, une délégation du groupe d'amitié a finalement pu se rendre en avril 2023 à Budapest et à Miskolc, ville de droit comital située au nord-est de la Hongrie, quatrième ville du pays de par sa population.



La délégation sénatoriale avec les députés hongrois membres du groupe d'amitié Hongrie-France

Au cours de ce déplacement, les sénateurs ont eu l'opportunité d'échanger avec Mme Katalin Novák, présidente de la République de Hongrie, M. László Kövér, président de l'Assemblée nationale, Mme Judit Varga, ministre de la Justice et des Affaires européennes, ainsi que M. Levente Magyar,

secrétaire d'État au ministère des Affaires étrangères et du Commerce.

### I.- La Hongrie, un acteur régional de premier plan fragilisé par une situation économique complexe

#### A – Une économie dynamique et un atelier de production qui bénéficie d'une main d'œuvre qualifiée

Avec un taux de chômage de 3,9 % et une progression annuelle des salaires de l'ordre de 20 à 25 %, la Hongrie est en situation de quasi plein emploi. Au fil des années, elle est parvenue à se positionner comme l'un des ateliers les plus compétitifs de la chaîne de valeur de l'industrie manufacturière européenne.

Le crédit en est généralement attribué au Gouvernement de Viktor Orbán, grâce à la mise en œuvre d'une politique économique alliant à la fois des mesures libérales (baisse de la fiscalité et assouplissement du droit du travail) et des instruments protectionnistes.

Grâce à sa main d'œuvre très qualifiée et un salaire minimum mensuel avoisinant 480 euros, la Hongrie est prisée des investissements directs à l'étranger (IDE), notamment de l'industrie automobile allemande et sud-coréenne. La Chine y investit également massivement, au point d'être devenue son cinquième partenaire économique. L'usine de batteries électriques que le chinois CATL projette de construire à Debrecen sera la plus grande *giga-factory* d'Europe.

Dans ce paysage d'une économie ouverte et d'un climat des affaires propice à l'initiative privée, la France est le quatrième investisseur étranger, avec près de 500 entreprises

implantées, 45 000 salariés et un chiffre d'affaires de plus de 9 milliards d'euros.

Les principaux groupes français opérant en Hongrie sont des entreprises de services, de distribution, industrielles, de santé, de construction et de tourisme (Auchan, Groupama, Michelin, Sanofi, Schneider Electric, Valeo et Veolia). Les entrepreneurs rencontrés par la délégation ont insisté sur l'opportunité que représente le marché hongrois pour les investisseurs français.

Les ministres ayant reçu la délégation sénatoriale en audience ont indiqué que la coopération franco-hongroise dispose d'un important potentiel de renforcement, notamment dans un contexte où l'Allemagne réévalue ses intérêts en Europe centrale et sa relation avec les autorités hongroises.



La délégation devant l'usine Sanofi de Miskolc, vitrine du savoir-faire pharmaceutique français

## B – Des difficultés conjoncturelles et structurelles qui affaiblissent la capacité de rebond de l'économie hongroise

Si le pays a enregistré un taux de croissance de 4,6 % du PIB en 2022, les perspectives pour 2023 sont plus atones, avec une prévision inférieure à 1 % selon le Fonds monétaire international (FMI). En outre, l'économie hongroise risque de subir durement les conséquences de la guerre en Ukraine et l'inflation qu'elle génère, d'autant plus que son approvisionnement énergétique est fortement dépendant de la Russie.

Les perspectives démographiques sont également inquiétantes : l'indice conjoncturel de fécondité est tombé à 1,55 enfant par femme et la croissance démographique en 2022 a été négative, à - 0,5 %. Malgré une politique nataliste et des mesures fiscales incitatives pour les jeunes parents, avec une exonération d'impôt sur le revenu, la Hongrie perd des habitants depuis plusieurs années.

Couplée aux difficultés de recrutement et aux départs de nombreux jeunes diplômés, cette situation pourrait grever durablement les finances publiques et réduire la croissance potentielle du pays.

Malgré ces indicateurs inquiétants et le gel des fonds européens qui complique la gestion budgétaire au quotidien, l'économie hongroise fait preuve d'une étonnante résilience et les résultats des entreprises affichent toujours une forte profitabilité, plus importante qu'en Europe occidentale.

Le recours décomplexé à la taxation exceptionnelle des entreprises des secteurs bancaire et énergétique a en outre permis au Gouvernement de conserver des marges de manœuvre budgétaire.

## II.- La guerre, un sujet majeur pour la Hongrie qui partage une frontière commune avec l'Ukraine

### A – La guerre en Ukraine, un enjeu de souveraineté nationale

D'après Levente Magyar, secrétaire d'État au ministère des Affaires étrangères, entre 120 000 et 150 000 Hongrois vivent aujourd'hui en Ukraine. Leur sécurité est naturellement une préoccupation majeure du Gouvernement.

Le sujet lié à la minorité hongroise présente en Ukraine est sensible. À la suite de la Révolution de février 2014, les autorités ukrainiennes ont mis en œuvre une nouvelle législation éducative, fait évoluer le statut légal des minorités et réformé l'usage de la langue maternelle, dans une logique perçue par le Gouvernement hongrois comme une « intensification de l'assimilation ».

László Kövér, président de l'Assemblée nationale hongroise, a indiqué aux sénateurs que les positions diplomatiques et stratégiques hongroises s'expliquent toutes par l'histoire. L'interdiction d'enseigner la langue hongroise aux minorités présentes en Ukraine fait ressortir « l'angoisse de la disparition » qu'une partie de l'opinion publique éprouve à la suite des tragédies du XX<sup>e</sup> siècle. À cet égard, le dépavement des édifices et la destruction de monuments hongrois sont mal perçus.

Si cette situation est à l'origine d'une dégradation de la qualité de la relation bilatérale, les sénateurs de la délégation ont relevé une volonté de résoudre la crise par une approche constructive de la partie hongroise.

## B – Une position diplomatique marquée par le réalisme dans le secteur énergétique

Face à un conflit armé de forte intensité dans un pays limitrophe, la Hongrie a fait le choix de l'aide humanitaire et de l'accueil de réfugiés, en se refusant à envoyer des armes aux belligérants. N'ayant pas d'armée opérationnelle, la Hongrie se repose sur l'OTAN pour sa sécurité extérieure, en consacrant 2 % de son PIB à la défense, même si la doctrine militaire hongroise pourrait évoluer si le contexte géopolitique continuait de se dégrader.

Sa position vis-à-vis de la Russie est marquée par une forte dépendance énergétique : 85 % du pétrole et 90 % du gaz naturel hongrois sont d'origine russe, par l'intermédiaire d'accords bilatéraux privilégiés. Pays enclavé, sans accès à la mer, sans ressources minières et dans une situation de forte dépendance énergétique, la Hongrie a fait le choix de nouer un partenariat renforcé avec la Russie, tout en condamnant cette dernière pour son rôle dans le déclenchement du conflit.

À cet égard, il convient de rappeler que la coopération militaire entre la France et la Hongrie est de bonne qualité : les états-majors partagent des équipements militaires, une doctrine d'emploi des forces et l'analyse des menaces.

## III.- Les relations de la Hongrie avec l'Union européenne, un long fleuve tumultueux

### A – Une réforme de la justice sous impulsion européenne

Au moment du déplacement de la délégation, la ministre de la Justice préparait une réforme de la justice pour lever les réserves exprimées par Bruxelles sur son indépendance, l'impartialité des tribunaux et le respect de l'État de droit. Cette évolution répond à l'une des 27 mesures exigées par la Commission européenne pour le déblocage de plus de 13 milliards d'euros de fonds européens destinés à la Hongrie.

Parmi les adaptations proposées par le Gouvernement hongrois dans le dialogue institutionnel avec l'Union européenne figurent le renforcement de l'autonomie et des statuts du Conseil national de la magistrature, une réforme de la Cour suprême en vue de la rendre moins dépendante des décisions politiques, ainsi qu'une évolution des pouvoirs de la Cour constitutionnelle.



La délégation sénatoriale avec Judit Varga, ministre de la Justice et des Affaires européennes

La ministre de la Justice a cependant déploré devant les sénateurs le caractère politique de l'appréciation du système judiciaire hongrois par les institutions européennes, en rappelant qu'il avait été homologué il y a onze ans par la Commission Barroso, sans qu'aucune réforme ne soit intervenue entre temps et en soulignant que la Hongrie est l'un des rares États où les décisions gouvernementales n'ont pas d'impact sur le financement de la justice. Plusieurs intervenants de haut niveau ont indiqué à la délégation sénatoriale avoir l'impression que la Hongrie, dont les décisions politiques sont observées de près, devait davantage faire ses preuves que d'autres pays en matière de respect de la démocratie et de l'État de droit.

### B – Une situation paradoxale pour un pays aux élites et à l'opinion publique europhile

Les échanges de la délégation sénatoriale avec des intervenants ministériels ont mis en évidence le profond attachement de la Hongrie à l'Europe et à ses valeurs fondatrices, le maintien de la paix et la création d'un marché unique favorisant les échanges et la coopération, après un XX<sup>e</sup> siècle particulièrement traumatisant (réduction des deux-tiers du territoire après le traité de Trianon, intégration dans le « bloc de l'Est »...).

Les incompréhensions portent sur le rôle de l'Union européenne et un élargissement continu des missions de la Commission allant au-delà des traités selon les autorités hongroises.

Budapest plaide pour l'approfondissement de l'intégration par la voie politique et non par les institutions elles-mêmes, afin de créer une « démocratie des démocraties » qui ne nourrisse pas la défiance des électeurs.

\*



## LA HONGRIE : UN PARTENARIAT DIPLOMATIQUE ET ÉCONOMIQUE STRATÉGIQUE POUR LA FRANCE EN EUROPE CENTRALE



*La délégation sénatoriale au palais présidentiel, avec Katalin Novák, présidente de la République*

Ce déplacement a permis de constater la vitalité du lien d'amitié parlementaire entre la France et la Hongrie. Les échanges francs ont mis en lumière un pays ayant peu de points communs avec l'image souvent déformée qu'en donnent les médias.

La démocratie hongroise est bien vivante, la société magyare se mobilise pour ses droits et le débat d'idées contradictoires continue d'avoir cours. Cependant, les critères pour analyser la politique intérieure hongroise diffèrent logiquement de ceux des pays où le fait démocratique est établi depuis plus longtemps.

À l'issue du déplacement, les sénateurs ont invité les députés hongrois à venir en France dans le courant de l'année 2024.

### Composition de la délégation

			
<b>M. Claude KERN</b>	<b>Mme Nicole DURANTON</b>	<b>M. Christian KLINGER</b>	<b>Mme Florence LASSARADE</b>
Président du groupe d'amitié	Vice-présidente du groupe d'amitié	Secrétaire du groupe d'amitié	Membre du groupe d'amitié
Sénateur du Bas-Rhin (UC)	Sénateur de l'Eure (RDPI)	Sénateur du Haut-Rhin (LR)	Sénateur de la Gironde (LR)
<b>Composition du groupe d'amitié : <a href="https://www.senat.fr/groupe-interparlementaire-amitie/ami_592.html">https://www.senat.fr/groupe-interparlementaire-amitie/ami_592.html</a></b>			